

Багинский Иван Андреевич,
магистрант, Иркутский национальный исследовательский технический университет,
e-mail: baginskiy-ivan@yandex.ru,
Шустов Павел Александрович,
к.т.н., доцент, Ангарский государственный технический университет,
e-mail: shustovpa@mail.ru

**ОТСУТСТВИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НА СТРОИТЕЛЬСТВО ОБЪЕКТОВ
СОЦИАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ В БАЙКАЛЬСКОЙ ПРИРОДНОЙ
ТЕРРИТОРИИ**

Baginskiy I.A., Shustov P.A.

**NO NEED OF CONDUCTING OF THE STATE ECOLOGICAL EXPERTISE
ON THE CONSTRUCTION OF SOCIAL OBJECTS IN THE BAIKAL NATURAL
TERRITORY**

Аннотация. Приведены доводы и аргументы, подтверждающие отсутствие необходимости проведения государственной экологической экспертизы на строительство объектов социального назначения в Байкальской природной территории, а также преимущества отмены такой экспертизы.

Ключевые слова: экологическая экспертиза, объекты социальной сферы, Байкальская природная территория, объект капитального строительства, объект капитального ремонта.

Abstract. The arguments confirming the absence of the need for the state ecological expertise for the construction of social facilities in the Baikal natural area, as well as the advantages of the abolition of such expertise are presented.

Keywords: ecological expertise, objects of social sphere, Baikal natural territory, object of capital construction, object of capital repair.

В современном мире все больше внимания уделяется вопросам, связанным с экологической безопасностью, соблюдением природоохранных норм во всех сферах жизнедеятельности и строительная отрасль не является исключением. Эти вопросы приходится решать уже на ранних стадиях реализации проекта и основная нагрузка ложится непосредственно на его проектирование.

Экологическая экспертиза призвана установить соответствие планируемого строительства требованиям нормативной документации, действующей на территории Российской Федерации. В процессе проведения экологической экспертизы объектов строительства удаётся выяснить, насколько они способны нанести вред окружающей среде и предпринять меры по предотвращению возможных негативных последствий. Однако, существует ряд важных для населения страны объектов, для которых отмена прохождения экологической экспертизы является в некоторых случаях необходимой мерой для достижения целей строительства и облегчения жизни граждан. В данной статье речь пойдет об объектах социальной сферы.

Объекты социальной сферы – это помещения, сооружения, здания, где временно или постоянно находятся люди в значительном количестве. К ним относятся: объекты социально-культурного назначения, системы здравоохранения, образования, дошкольного воспитания, торговли, общественного питания, сферы услуг, спортивно-оздоровительного назначения и др.

На самом деле, на объектах социальной сферы лежит серьезная ответственность. Это связано с тем, что они по своей сущности характеризуют всю существующую реальность, посредством которой и обозначается устойчивая совокупность элементов социума и окружающей среды.

Развитие и эффективное функционирование объектов, входящих в социальную инфраструктуру, их доступность населению — важное условие повышения уровня и качества жизни основной массы населения страны, которое является одним из ключевых направлений государственной политики.

Один из важнейших шагов по улучшению инвестиционного климата в регионе – это отмена необходимости проведения экологической экспертизы для объектов социальной инфраструктуры, не оказывающих значительного негативного влияния на окружающую среду.

Основным действующим нормативно-правовым актом, регламентирующим проведение экологической экспертизы в Российской Федерации является Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе». В соответствии с этим Федеральным законом экологическая экспертиза есть установление соответствия документации, обосновывающей намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

В соответствии с пунктом 7.1 статьи 11 указанного Федерального закона объектами государственной экологической экспертизы Федерального уровня является проектная документация объектов, строительство и реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий Федерального значения и на Байкальской природной территории. Иными словами, при строительстве объектов, в том числе социального назначения, в Байкальской природной территории законодательно требуется прохождения государственной экологической экспертизы.

В соответствии с Федеральным законом от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» Байкальская природная территория – это территория, в состав которой входят озеро Байкал, водоохранная зона, прилегающая к озеру Байкал, его водосборная площадь в пределах территории Российской Федера-

ции, особо охраняемые природные территории, прилегающие к озеру Байкал, а также прилегающая к озеру Байкал территория шириной до 200 километров на запад и северо-запад от него. Взглянув на карту, мы понимаем, что это огромная территория, на которой проживает значительное количество граждан и для реализации всех социальных потребностей человека в населённых пунктах необходимо предусмотреть возведение предназначенных для этого объектов.

В значительной степени разрешение этого вопроса помогает наличие уже существующих в населённых пунктах объектов социальной сферы. Но часть этих объектов устарели морально и физически и требуют проведения комплексного капитального ремонта. На проведение данного вида работ законодательством не предусмотрено прохождение государственной экологической экспертизы, так как ремонтные работы в незначительной степени влияют на состояние окружающей среды и экологическую обстановку в регионах.

Если проанализировать с технической точки зрения виды работ, используемые строительные материалы, машины и механизмы, характеристики отходов, образующихся в результате проведения работ по строительству и капитальному ремонту объектов социального назначения, можно сделать вывод о том, что у этих работ больше общего, чем различного.

Мероприятия по возведению объекта капитального строительства и проведению капитального ремонта предполагают применение одних и тех же строительных материалов, имеющих необходимые сертификаты соответствия. Используются те же машины и механизмы, одинаково влияющие на состояние окружающей среды. В том числе применяется схожая технология производства некоторых видов работ. Отходы строительного производства различны, но они не несут негативного воздействия на окружающую среду при их правильной утилизации.

В процессе производства работ оказывается определённое ограниченное во времени воздействие, которое может выразиться в виде: загрязнения атмосферного воздуха выбросами вредных веществ; шумового загрязнения территории от строительных машин и механизмов; образования отходов производства и потребления. После завершения работ влияние от намечаемой деятельности будет постоянным и выразится в виде: загрязнения атмосферы отработанными газами от автомобилей, обслуживающих объект социального назначения, шумового загрязнения территории от автомобилей; образования отходов потребления.

Загрязнение почвы возможно в случае нарушений технологии производства работ, нарушения порядка накопления и складирования отходов, при проливах топлива и в результате утечек сточных вод из инженерных коммуникаций. Однако соблюдение норм и требований при производстве работ помогает

исключить подобные случаи. В водоёмы сброс вредных веществ от объектов социального назначения в основном исключается. Возможен незначительный шумовой дискомфорт для проживающего вблизи площадки строительства населения. Однако следует отметить, что шум строительных машин непостоянен в течение дня. Шумовое воздействие сводится к минимуму за счёт правильных методов организации производства ремонтных работ.

Самым весомым общим фактором, на наш взгляд, является их незначительное воздействие на окружающую среду в самый длительный период жизненного цикла объекта капитального строительства – период эксплуатации. В этот период в основном образуются отходы от жизнедеятельности граждан и, при правильном подходе к их утилизации, воздействие на окружающую среду будет минимальным.

Сам процесс возведения или проведения реконструкции объектов социального назначения не способен в значительной степени воздействовать на экосистему озера Байкал.

Размещение объектов социального назначения не требует защитных санитарных зон и осуществляется в основном на селитебной территории населенного пункта, что в свою очередь говорит об отсутствии значительного загрязнения или негативного влияния на состояние окружающей среды.

Нельзя не подчеркнуть преимущества отмены прохождения экологической экспертизы для социальных объектов. В первую очередь - сокращение сроков реализации строительства объекта социального назначения, что в современной строительной сфере является одним из важнейших аспектов его успешного возведения. Сокращая сроки подготовки документации для строительства, появляется возможность более раннего начала строительных работ. Это способствует более рациональному подходу при составлении календарного графика производства работ, приводящее к повышению качества выполнения строительно-монтажных работ. Оптимальный календарный график производства строительно-монтажных работ позволяет в более короткие сроки предоставить гражданам необходимую инфраструктуру для комфортного и полноценного проживания в населённом пункте.

Отмена прохождения экспертизы, в том числе, позволяет сэкономить внушительный объём финансовых средств, необходимых как для её проведения, так и для возведения объекта социальной сферы в случае оптимизации календарного графика производства работ, что в свою очередь является немаловажным фактором.

В пользу отмены экологической экспертизы на строительство объектов социального назначения говорит и статистика выдачи заключений о прохожде-

нии государственной экологической экспертизы в нашем регионе, большая часть из которых получила положительное решение.

Срок действия положительного заключения государственной экологической экспертизы составляет не более 3 лет. В связи с этим в случае переноса строительства на более поздние сроки по различным причинам возникает необходимость повторного прохождения экспертизы. А это влечёт за собой новые финансовые и временные затраты.

Экологическая экспертиза полезна, прежде всего, тем, что даёт возможность предупредить появление вредоносных объектов, а государство, действуя сообща с общественными объединениями, охраняет окружающую среду от негативного вмешательства. Но социальные объекты, как правило, не наносят вред окружающей среде и граждане в большинстве случаев воспринимают строительство таких объектов только с положительной стороны.

ЛИТЕРАТУРА

1. Об экологической экспертизе: Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

2. Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

3. Об охране озера Байкал: Федеральный закон от 01.05.1999 № 94-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

4. Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации: Приказ Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 № 372 // СПС КонсультантПлюс.

5. Об утверждении Порядка определения сметы расходов на проведение государственной экологической экспертизы: Приказ Министерства природных ресурсов и экологии от 12.05.2014 № 205 // СПС КонсультантПлюс.

6. Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня: Приказ Министерства природных ресурсов и экологии от 06.05.2014 № 204 // СПС КонсультантПлюс.