

Бычкова Гульфира Мубараковна,
к.э.н., доцент, Ангарский государственный технический университет,
e-mail: gulfira_agta@mail.ru

НАЛОГОВЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ В БЮДЖЕТЫ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ

Bychkova G.M.

TAX REVENUES TO THE BUDGETS OF URBAN DISTRICTS

Аннотация. Выполнен анализ вкладов основных налогов в бюджеты городских округов.

Ключевые слова: бюджет городского округа, нормативы распределения налогов, налог на доходы физических лиц, расчетная ставка.

Abstract. The analysis of contributions of the main taxes to the budgets of urban districts.

Keywords: the budget of the city district, standards of distribution of taxes, the tax on the income of physical persons, the estimated rate.

Особенность бюджетной системы РФ заключается в том, что нормативы распределения налогов по бюджетам преимущественно ориентированы на пополнение федерального бюджета (например, по НДС норматив распределения – 100 %) или бюджета субъектов РФ (например, по налогу на прибыль организаций норматив распределения – 90%). Поскольку налоги уплачиваются по месту регистрации бизнеса, а большая часть крупных предприятий Иркутской области зарегистрирована за пределами области, то и поступления в региональный бюджет в виде налога на прибыль организаций незначительны.

Развитие территорий, в том числе городских округов, финансируется из бюджетов различных уровней. Представляется актуальным исследовать возможности пополнения бюджетов городских округов за счет налогов, как одного из источников финансирования их развития.

Цель исследования – систематизация и анализ вкладов основных налогов, распределяемых в бюджеты городских округов.

Для достижения цели исследования поставлены и решены следующие задачи:

- систематизированы основные источники пополнения и нормативы распределения налогов в бюджеты городских округов;
- проанализированы возможные перспективы пополнения городского бюджета за счет основных источников;
- исследована ожидаемая динамика НДФЛ на примере Ангарского городского округа Иркутской области;
- рекомендовано внедрение расчетной ставки НДФЛ, обеспечивающей упрощение и ускорение расчетов поступлений в бюджеты городских округов.

Объектом исследования являются бюджеты городских округов.

Предметом исследования выступают налоги, распределяемые в бюджеты городских округов.

Опираясь на положения бюджетной системы РФ, в исследовании систематизированы и проанализированы основные налоги, распределяемые в бюд-

жеты городских округов [1]. Дана оценка влияния налогов на пополнение бюджетов городских округов.

Основные источники пополнения и нормативы распределения налогов в бюджеты городских округов представлены в таблице 1.

Таблица 1

Нормативы распределения налогов в бюджеты городских округов

Вид налога	Бюджет	
	субъекта РФ	городского округа
Государственная пошлина	–	100
Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)	85	15
Патентная система налогообложения	–	100
Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)	–	100
Налог на имущество физических лиц	–	100
Единый налог на вмененный доход (ЕНВД)	–	100

Таким образом, пополнение бюджета городского округа предусмотрено преимущественно за счет малого бизнеса (патентная система, ЕСХН, ЕНВД). К сожалению, по довольно распространенной в малом бизнесе упрощенной системе налогообложения (УСНО) налоги пополняют не бюджет городского округа, а бюджет субъекта Федерации (норматив – 100%).

Увеличение поступлений от малого бизнеса может произойти за счет роста числа предприятий, тенденция же в настоящее время такова: регистрируется примерно такое же количество новых субъектов хозяйствования, сколько и ликвидируется. В основу начисления налогов по патентной системе, ЕСХН и ЕНВД положен фиксированный потенциальный доход или вмененный доход, рост поступлений от малого бизнеса, по нашему мнению, может происходить преимущественно за счет регистрации новых субъектов хозяйствования.

Поэтому представляет интерес рассмотреть подробнее вклад в бюджет городского округа налога на доходы физических лиц. Этот налог также преимущественно пополняет бюджет субъекта РФ (норматив распределения – 85%), норматив же распределения в бюджет городского округа составляет лишь 15%.

Увеличение вклада НДФЛ в бюджет городского округа можно ожидать как за счет увеличения среднесписочной численности работающих в городском округе, так и за счет роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы. Рассмотрим ожидаемую динамику НДФЛ на примере Ангарского городского округа (АГО) Иркутской области. Ставка НДФЛ принята равной 13% [2].

Исходные данные, необходимые для расчета динамики НДФЛ, нами получены из Стратегии социально-экономического развития Ангарского городского округа на период 2017-2030 годов [3]. Они представлены в таблице 2.

Таблица 2

Исходные данные для прогнозного расчета поступлений НДФЛ в бюджет АГО

Индикаторы	2017	2030	Прирост (динамика)	
			абсолютный (±)	относительный, %
Численность населения – всего (на начало года), тыс. чел.	238,1	231,9	-6,2	-2,60
Среднесписочная численность работающих (по полному кругу организаций), чел.	76 739	78 362	1 623	2,11
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, руб.	33 996	50 763	16 767	49,32

Стратегией предусмотрен рост среднесписочной численности работающих на 2,11%, на фоне отрицательной динамики численности населения (2,60%), вероятно за счет снижения уровня безработицы и увеличения доли работоспособного населения в общей численности, в том числе за счет увеличения пенсионного возраста. Прогнозируемый рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы (49,32%) должен быть обеспечен опережающим ростом производительности труда.

Выполним расчет ожидаемых поступлений в бюджет от НДФЛ в АГО в 2017 и 2030 годах (таблица 3).

Таблица 3

Сравнительный расчет поступлений НДФЛ в бюджет АГО в 2017 и 2030 годах

Показатели	2017	2030	Прирост (динамика)	
			абсолютный (±)	относительный, %
1	2	3	4	5
Сумма заработной платы, начисленная за год всем работающим, тыс. руб.	31 305 829	47 734 682	16 428 854	52,5
Сумма НДФЛ, начисленная с годовой суммы заработной платы, тыс. руб.	4 069 758	6 205 509	2 135 751	52,5
НДФЛ, подлежащий уплате в бюджет Иркутской области, в год	3 459 294	5 274 682	1 815 388	52,5

1	2	3	4	5
НДФЛ, подлежащий уплате в бюджет АГО в год	610 464	930 826	320 363	52,5

Для упрощения и ускорения расчетов ожидаемых сумм поступлений НДФЛ в бюджет городского округа предлагается ввести расчетную ставку НДФЛ (с учетом норматива распределения – 15%), формула 1.

$$НДФЛ_{расчетный} = \frac{НДФЛ_{ставка}}{норматив_{распр}} \times \frac{1}{100} \quad (1)$$

где $НДФЛ_{расчетный}$ – расчетная ставка НДФЛ, %

$НДФЛ_{ставка}$ – налоговая ставка по НДФЛ (основная – 13%), согласно гл. 23 НК РФ;

$Норматив_{распр}$ – норматив распределения НДФЛ в бюджет городского округа.

Расчетная ставка НДФЛ применяется к сумме начисленной заработной платы для определения суммы НДФЛ, подлежащей распределению в бюджет городского округа. Пример использования расчетной ставки НДФЛ представлен в таблице 4.

Таблица 4

Сравнительный расчет поступлений НДФЛ в бюджет АГО в 2017 и 2030 годах с использованием расчетной ставки НДФЛ

Показатели	2017	2030	Прирост (динамика)	
			абсолютный (±)	относительный, %
Сумма заработной платы, начисленная за год всем работающим, тыс. руб.	31 305 829	47 734 682	16 428 854	52,5
Расчетная ставка распределения НДФЛ в бюджет АГО, %	1,95	1,95	–	–
НДФЛ, подлежащий уплате в бюджет АГО в год (норматив 15%), тыс. руб.	610 464	930 826	320 363	52,5

Экономическое содержание предлагаемой расчетной ставки НДФЛ в том, что она показывает, насколько увеличится поступление НДФЛ в бюджет город-

ского округа при увеличении заработной платы на один рубль. При существующей бюджетной системе РФ с одного рубля заработной платы в бюджет городского округа отчисляется 1,95 копейки.

Кроме того необходимо учитывать и инфляционную составляющую, поскольку рубль сегодня не равнозначен рублю, ожидаемому к получению в 2030 году. Если принять ожидаемый в среднем уровень инфляции 3% годовых, то можно рассчитать среднемесячную номинальную начисленную заработную плату по годам с учетом фактора времени, таблица 5.

Таблица 5

Расчет дисконтированной среднемесячной номинальной начисленной заработной платы

Показатели	2017	2020	2023	2026	2028	2030
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, руб.	33 996	37 456	41 497	45 533	48 013	50 763
Коэффициент дисконтирования	1	0,92	0,84	0,77	0,72	0,68
Дисконтированная среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, руб.	33 996	34 278	34 753	34 897	34 686	34 567

С учетом фактора времени и обесценения рубля прирост заработной платы за 13 лет составит $(34\ 567 - 33\ 996) : 34\ 567 \times 100\% = 1,68\%$, соответственно прирост НДФЛ всего лишь 1,95% от этой суммы.

Таким образом, НДФЛ вряд ли можно отнести к значимым источникам увеличения бюджета Ангарского городского округа.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: федер. закон РФ от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (с изм. и доп.) [Электронный ресурс] [сайт]. [1997]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 22.04.2019).

2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая): федер. закон РФ от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ (с изм. и доп.) [Электронный ресурс] [сайт]. [1997]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 22.04.2019).

3. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ангарского городского округа на период 2017-2030 годов. Решение Думы Ангарского городского округа Иркутской области № 196-20 01рД от 05.07.2016 [сайт]. [2019]. URL: [http:// Angarsk-adm.ru](http://Angarsk-adm.ru) (дата обращения: 22.04.2019).