

**Савчук Наталья Васильевна,**

д.и.н., профессор, Ангарский государственный технический университет,  
e-mail: kafobn@angtu.ru

**Вайгачев Антон Евгеньевич,**

обучающийся, Ангарский государственный технический университет,  
e-mail: vaygachev\_anton@mail.ru

## **МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Savchuk N.V., Vaygachev A.E.**

## **MIGRATION POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION**

**Аннотация.** Дана характеристика этапов и особенностей разработки миграционной политики современной России.

**Ключевые слова:** миграционная политика, иммиграция, эмиграция.

**Abstract.** The author shows the characteristic stages and characteristics of the development of migration policy of modern Russia.

**Keywords:** migration, immigration policy, emigration

Разработка и совершенствование государственной миграционной политики является актуальной задачей для Российской Федерации, которая в современный период выступает как один из крупных центров иммиграции, но при этом является страной с нарастающим эмиграционным оттоком населения.

За счет иммигрантов происходит увеличение численности населения и создается рынок дополнительной дешевой рабочей силы. Но при этом формируется дисбаланс на рынке труда, усиливается теневой рынок труда, возникает дополнительная нагрузка на социальную сферу. Особую опасность для государства представляют нелегальные мигранты. За счет эмиграции происходит отток коренного населения в другие государства. Россия теряет в основном молодых и трудоспособных высококвалифицированных рабочих, инженеров, ученых. В начале 1990-х гг. наблюдалась масштабная эмиграция в страны дальнего зарубежья, которая носила экономический или этнический характер.

Миграционные процессы имеют динамичный характер и зависят от многих причин. По оценкам экспертов в 2015 г. иностранных граждан в основном из стран СНГ насчитывалось до 15 млн. человек. По их приросту Россия занимала третье место в мире [2, с. 286]. Значительное их увеличение произошло в 2014 г. в связи с получением 311 тыс. украинцев временного убежища. Число иммигрантов в 2015 г. составило около 600 тыс. человек, а число эмигрантов превысило 350 тыс. При этом, в сравнении с предыдущим годом, прибытие увеличилось незначительно (на 1,3%), а выбытие – на 13,7% [1, с. 23].

За последние четверть века в России с целью регулирования миграционных процессов разрабатывалась правовая база с опорой на нормы международного права. Можно выделить несколько этапов ее разработки.

Первый этап охватывает 1990-е – начало 2000-х гг. Были приняты Федеральные Законы: «О беженцах» (1993 г.), «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (2002 г.). В документах определялись гаран-

тии защиты интересов россиян – вынужденных переселенцев из бывших союзных республик. В этот период до 70% иммигрантов составляли русские переселенцы. В 2003 г. была утверждена «Концепция регулирования миграционных процессов Российской Федерации», в которой было обращено внимание на национальную безопасность в связи с серией произошедших терактов. Но меры, предложенные по регулированию внешней и внутренней миграции, в том числе сложная процедура получения гражданства, не способствовали созданию рациональной системы управления.

Второй этап охватывает период 2006-2011 гг. Демографический кризис в России привел к пониманию значимости трудовой миграции из стран СНГ. Федеральные Законы: «О миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (2006 г.), «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (2007 г.) были направлены на предотвращение незаконных форм миграции и легализацию трудоустройства. Принятые меры способствовали увеличению в 2007 г. в 2,5 раза количества лиц, вставших на миграционный учет по сравнению с 2005 г.

Третий этап начинается с 2012 г. Деятельность СНГ по формированию Единого экономического пространства способствовала принятию Соглашения о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств. По данным Федеральной миграционной службы в 2015 г. количество нелегальных мигрантов уменьшилось на 20 % по сравнению с предыдущим годом. С принятием «Концепции государственной миграционной политики РФ до 2025 г.» были введены новые правила. Въезд мигрантов из стран СНГ стал осуществляться по загранпаспортам (кроме граждан Белоруссии, Украины и Казахстана), вместо квот введена патентная система на трудовую деятельность. При трудоустройстве необходимо знание русского языка, истории и законодательства России, а также наличие медицинской страховки, что снижает финансовую нагрузку на российское здравоохранение. Введена уголовная ответственность за фиктивную регистрацию. Для привлечения в Россию мигрантов-инвесторов предусмотрен упрощенный порядок получения гражданства.

Таким образом, за исторически короткий срок произошли качественные изменения в миграционной политике РФ, направленные, прежде всего на совершенствование управления иммиграционных процессов, но вопросы эмиграционной политики не получили достаточной разработки.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Оперативный мониторинг экономической ситуации в России // РАН-ХиГС. 2016. Апрель № 24. 28 с. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.ranepa.ru/images/docs/monitoring/2016\\_6-24\\_april.pdf](https://www.ranepa.ru/images/docs/monitoring/2016_6-24_april.pdf) (дата посещения: 01.03.19)
2. Петрищев В.Е. Что такое терроризм или Введение в террорологию. М.: КРАСАНД, 2018. 464 с.