

Зарубина Юлия Владимировна,

к.э.н., доцент, Ангарский государственный технический университет,

e-mail: yulzar@mail.ru

Марищук Валерий Дмитриевич,

обучающийся, Ангарский государственный технический университет,

e-mail: vmarishyk@gmail.com

**АНАЛИЗ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И
РАЗРАБОТКА ПОДХОДОВ К ИХ РЕГУЛИРОВАНИЮ ДЛЯ ПРЕОДОЛЕНИЯ
ПРОБЛЕМЫ ДЕПОПУЛЯЦИИ**

Zarubina Y.V., Marishyk V.D.

**ANALYSIS OF DEMOGRAPHIC PROCESSES IN IRKUTSK AREA AND
THE DEVELOPMENT OF METHODS OF THEIR REGULATIONS
FOR RESOLVING THE PROBLEMS OF DEPOPULATION**

Аннотация. Статья посвящена изучению демографической ситуации в Иркутской области, изучению динамики рождаемости, смертности, миграционного движения населения, демографических тенденций, сложившихся в период с начала 1990-х и имеющих место на современном этапе. Изучены демографические процессы в Иркутской области в разрезе общероссийских тенденций. Разработаны подходы к регулированию региональных демографических процессов для преодоления проблемы депопуляции.

Ключевые слова: естественный прирост населения, смертность, рождаемость, миграционный прирост населения, демографическая политика.

Abstract. The article is devoted to the study of the demographic situation in the Irkutsk region, the analysis of the dynamics of the birth- and death-rate, migration of the population, demographic trends which have developed in the period from the early 1990s and which are still taking place at present. Demographic processes in the Irkutsk region in the context of all-Russian trends were being studied. Approaches to regulation of regional demographic processes allowing overcoming the depopulation problem have been developed.

Keywords: natural population growth, birth and death rate, migration growth of population, demographic policy.

В современном мире человеческие ресурсы являются главным фактором экономического развития, что обуславливает необходимость управления демографическими процессами, особенно в регионах с неблагоприятной демографической ситуацией. Можно утверждать, что на сегодняшний момент демографическая ситуация в России нелегкая, а в регионах Сибири и Дальнего Востока – крайне тяжелая. Сибирские города столкнулись с серьезными проблемами, ставящими под вопрос их способность удержать население. Основная проблема связана с начавшейся в начале 1990-х гг. повсеместной депопуляцией. И хотя самые большие города получили возможность возмещать эти потери за счет миграции, в настоящее время в результате сокращения миграционного притока из стран ближнего зарубежья и некоторого ослабления «западного дрейфа» миграционные потоки в города уменьшаются. К тому же, не так давно

началось сокращение населения в трудоспособных возрастах, и в ближайшее десятилетие оно будет очень быстрым.

Целью настоящей статьи является анализ демографической ситуации, изучение демографических процессов в Иркутской области во взаимосвязи с общероссийскими тенденциями, выявление неблагоприятных факторов локального характера и разработка подходов демографической политики в целях преодоления депопуляции региона.

Иркутская область является слабо заселенным регионом Российской Федерации. В период до 1928 г. средняя плотность населения здесь была менее 1 чел. на 1 кв. км. (в среднем по стране – 6 чел. на 1 кв. км.). Сегодня на 1 кв. км. территории области проживает примерно 3,6 чел. Это почти в 10 раз меньше средней плотности населения земного шара, в 50 раз меньше плотности населения на Украине и в Белоруссии, в 100-150 раз меньше, чем в Японии, Великобритании, Бельгии, а также в Московской области России.

В демографических процессах области можно отметить периоды бурного роста до 60-х годов, периоды замедляющегося роста в 60-е, 70-е, 80-е годы (при сохраняющемся положительном значении роста населения) и период существенного снижения в 90-е годы. Для понимания сложившейся ситуации необходимо проанализировать демографические процессы 90-х, затронувшие практически все российские регионы.

С начала 1990-х Иркутская область вошла в полосу демографического упадка: при сокращении рождаемости возросла смертность, в особенности среди мужчин трудоспособного возраста. Сократилась средняя продолжительность жизни населения области (мужчин – до 54 лет, женщин – до 68), а начиная с 1993 г. естественный прирост стал отрицательным (рисунок 1). Статистика фиксировала настоящий демографический кризис.

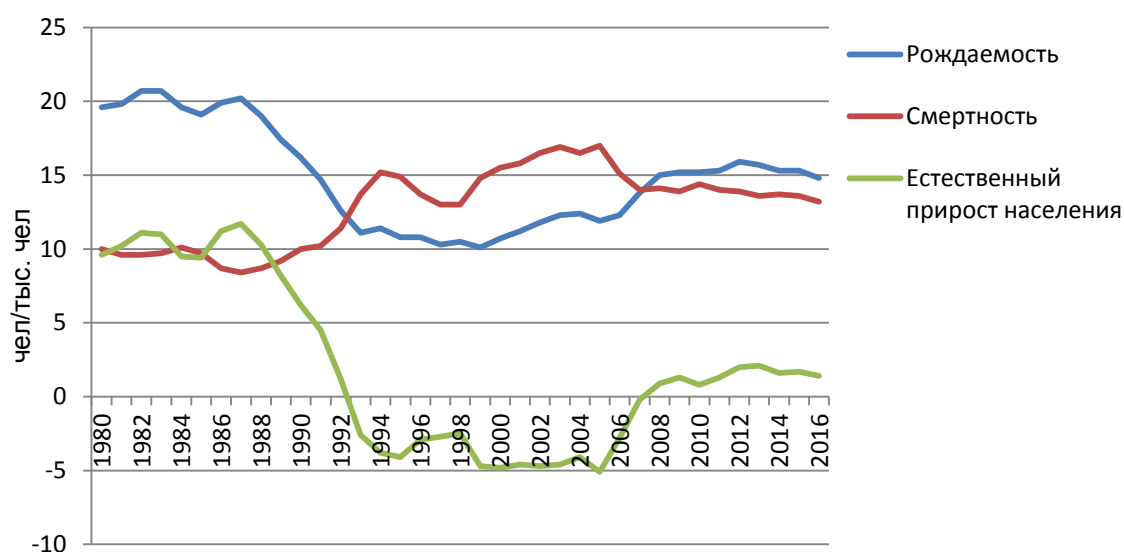


Рисунок 1 – Динамика естественного прироста населения Иркутской области за период 1980 – 2016 гг. [построено авторами по 1]

Если в 1980 г. на тысячу чел. населения прирост составил 9,6 чел., то в 1992 г. – 1,2 чел. В 1993 г. впервые после Великой Отечественной Войны уровень смертности превысил уровень рождаемости. В середине 90-х показатель смертности резко возрос: так, в 1990 г. он составлял 10, а в 1994 г. уже 15,2 чел. на тысячу чел. населения. Основной причиной повышения числа смертности стал, в первую очередь, общий экономический кризис, который сказался как на уменьшении уровня благосостояния отдельных слоев общества, так и на здравоохранении в целом. Определенное влияние оказал также рост доли людей преклонного возраста среди всего населения.

Спад рождаемости начался в области еще в первой половине 1980-х гг. В 1980 г. общий коэффициент рождаемости составлял 19,6, в 1985 г. – 19,1, в 1990 г. – уже 16,2, в 1999 г. достиг минимального значения – 10,1, после чего он немного вырос, а ощутимый рост приходится на период, начиная с 2007 года. В это время Правительством РФ были предприняты меры, которые были призваны стимулировать рост рождаемости. Это, например, материнский капитал, который можно использовать, в том числе, и на улучшение жилищных условий, а также повышение до 3-х лет декретного отпуска по уходу за ребенком. Сохранить тенденцию не удалось в 2014 – 2017 годах. Причина – страна вошла в период, когда рожать должно поколение 1990-х годов – самое малочисленное из последних.

Для стимулирования рождаемости в 2018 году Правительством были разработаны и внедрены новые инициативы, такие как программа выплаты ежемесячных пособий при рождении ребенка до достижения им возраста 1,5 лет, программа субсидирования ипотеки до 6% годовых для семей, у которых родился второй и третий ребенок, введение дополнительных возможностей использования средств материнского капитала. Перечисленные программы призваны, как минимум, поддержать уровень рождаемости на достигнутой отметке и, возможно, обеспечить его дальнейший рост.

Успешность демографической политики в России связывают преимущественно с повышением рождаемости, и в 2018 году в России ожидается её рост. Социологи указывают: модель однодетной семьи в России перестала быть столь массовой, как в прошлые годы. Основу этому положила программа материнского капитала, в которой с 2007 года поучаствовали более 8 млн. семей. Особенность демографических мер в том, что они работают «пакетом», например, младенческая смертность снизилась за счет создания сети перинатальных центров, благоприятное влияние на рождаемость оказало снижение очереди в детские сады и меры по увеличению доступности ясельных групп.

Практика последних лет показала действенность перечисленных подходов как в России в целом, так и в ее регионах. Однако, Иркутская область испытывает серьезный миграционный отток. Исследователи дают такое определение России как «страна контрастов», подчеркивая огромный разрыв регионов

по уровню валового регионального продукта (ВРП) в расчете на душу населения. Если в 2004 году лидер – Тюменская область – опережала замыкающую список Ингушетию в 26 раз, то в 2005 году этот разрыв был уже почти 33-кратным. Суммарный ВРП десятки сильнейших регионов превышает показатель десяти самых слабых уже в 4,7 раза (в 2004 году – в 4 раза) [2]. Иркутская область занимает в рейтинге регионов по уровню ВРП 28 место по данным на 2005 год, отставая по этому показателю от Тюмени в 5 раз, а от Москвы почти в 2,5 раза. Очевидно, что без инвестиций в основной капитал, инфраструктуру и социально-культурную сферу регионов не переломить тенденцию все большего отставания бедных регионов от богатых и не решить проблему «западного дрейфа».

По данным Фонда регионального развития Иркутской области, начиная с 1996 года совокупный миграционный баланс региона неизменно имел отрицательный результат. Например, если в 2007 году в регион прибыло 37457 человек, то убыло 43143 чел.

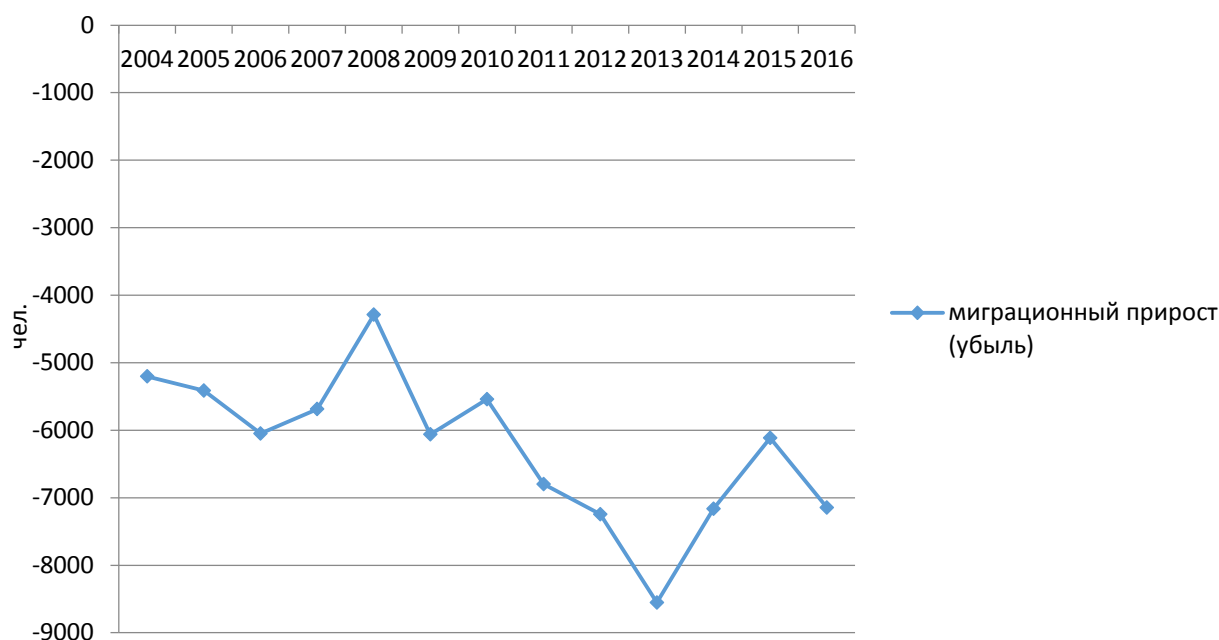


Рисунок 2 – Динамика миграционного прироста населения Иркутской области за период 2004 – 2016 гг. [построено авторами по 1]

Миграционная убыль составила 5686 человек. Убыль формируется, прежде всего, городскими поселениями (-5750), а в сельской местности наблюдается миграционный прирост 64 человека. Сейчас Иркутская область теряет ежегодно 6-7 тысяч человек – преимущественно молодых высококвалифицированных специалистов. Инвестиционные проекты и пересмотр той части налогов, которая остается в местных бюджетах, могут остановить отток населения из области. Крайне неблагоприятна возрастная структура миграции. Более половины (52,5%) приходится на людей с высшим и средним специальным обра-

зованием. Около 14,5% – дети в возрасте до 15 лет и 74% – это люди трудоспособного возраста. Причем, из этих трех четвертей 75,6% – это лица так называемого младшего трудоспособного возраста (до 40 лет). Самое неприятное, что из этих 75,6% основная масса – это «золотой кадровый резерв»: лица в возрасте от 20 до 29 лет (порядка 1940 чел. или 26% всей убыли). Основную часть этой группы составляют молодые специалисты, выпускники вузов [3]. Уезжают преимущественно молодые люди репродуктивного возраста. Соответственно, фактические потери куда больше: они обзаводятся семьями на новом месте, а значит, цифру миграционной убыли можно смело умножать на два. Мы теряем не только нынешних жителей области, но и их детей.

Куда уезжают жители Приангарья? Чуть более четверти уехавших в 2007 году (25,8%) отправились в Московскую и Ленинградскую области, Москву и Санкт-Петербург. В Сибирском федеральном округе (29,2%) наиболее притягательны для выезжающих из Иркутской области динамично развивающиеся Красноярский край (около 20%) и Новосибирская область (9,76%). Причем надо понимать, что миграционные потоки в Иркутскую область почти не компенсируют ее потери – положительное сальдо миграции регион сохраняет лишь с 12 субъектами РФ (суммарное сальдо 817 чел.). Основные поставщики людей для Приангарья – это Республика Бурятия (положительное сальдо – 239 чел.) и Читинская область (464 чел.).

При проведении мероприятий демографической политики, наряду с уже действующими и внедряемыми в 2018 году общероссийскими программами, необходимо обеспечить наибольшей финансовой поддержкой федерального бюджета региональные программы субъектов с наихудшими демографическими показателями, а также мобилизовать усилия самих региональных властей.

Такие мероприятия должны планироваться дифференцировано по регионам, причем полезен учет опыта российских регионов (Сахалинская область) и европейских стран (Франция, Великобритания, Австрия, Италия, Бельгия, Греция, Швеция), где удалось решить проблему депопуляции.

В разработке мероприятий демографической политики Иркутской области целесообразно использование принципов и подходов, уже показавших высокую эффективность при решении демографических проблем, а именно:

1. Расширение системы денежных выплат семьям, направленное на поощрение рождений первого, второго и, особенно, третьего и четвертого ребенка. Для финансирования подобных мероприятий возможно создание областного компенсационного фонда семьи, который будет финансироваться из средств, поступающих от предпринимателей и Федерального бюджета.

2. Введение региональной выплаты на строительство и приобретение жилья в дополнение к федеральной программе субсидирования ипотеки при рождении второго и третьего ребенка, при условии строительства и приобретения жилья в Иркутской области.

3. Законодательная проработка и расширение круга специальных мер в рамках семейной политики, например, специальная программа «Мониторинг беременных» (по аналогии с Сахалинской областью), бесплатное прохождение процедуры ЭКО для жителей области, дополнительные программы страхования материнства и отцовства, увеличение продолжительности оплачиваемого отпуска по уходу за больным ребенком и т.д.

4. Внедрение системы оценки результативности региональной демографической политики на основе мониторинга ключевых демографических показателей (суммарного коэффициента рождаемости и ожидаемой продолжительности жизни), сопоставление фактических показателей с запланированными. Использование системы мониторинга для разработки мероприятий оперативной демографической политики, для осуществления оценки результативности работы руководителей Иркутской области.

5. Осуществление активной пропагандистско-воспитательной работы в СМИ, школах, ЗАГСх, расширение масштабов поддержки работников с детьми на уровне предприятий, продвижение образа семьи с несколькими детьми, развитие семейных ценностей и т.д.

ЛИТЕРАТУРА

1. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: www.irkutskstat.gks.ru (дата обращения 11.04.18).

2. Справочная система «Финансовый директор» [Электронный ресурс]. URL: www.fd.ru/articles/130350-perekoshennaya-rossiya (дата обращения 11.04.18).

3. Информационный портал «Прибайкалье» [Электронный ресурс]. URL: www.pribaikal.ru/obl-events/article/2617.html (дата обращения 11.04.18).