

**ПРОЦЕСС ПРИНЯТИЯ КОНСТИТУЦИИ СССР 1936 Г.
(НА ПРИМЕРЕ УСОЛЬСКОГО РАЙОНА ИРКУТСКОГО ОКРУГА)**

Tsubikova L.S.

**THE PROCESS OF ADOPTING THE CONSTITUTION OF THE USSR 1936
(ON THE EXAMPLE OF THE USOLSKY DISTRICT OF THE IRKUTSK DISTRICT)**

Аннотация. Данная статья посвящена процедуре принятия Конституции СССР в 1936 г., которое было организовано через всенародное обсуждение. Сам процесс обсуждения был организованным, строго контролировался органами власти, а проанализированные положения, предложенные населением, носили востребованный характер и отражали социально-экономическую и политическую ситуацию, потребности граждан.

Ключевые слова: Конституция СССР, 1936 год, всенародное обсуждение, Усольский район Иркутского округа.

Abstract. This article is devoted to the procedure for the adoption of the Constitution of the USSR in 1936, which was organized through a national discussion. The discussion process itself was organized, strictly controlled by the authorities, and the analyzed provisions proposed by the population were in demand and reflected the socio-economic and political situation and the needs of citizens.

Keywords: Constitution of the USSR, 1936, national discussion, Usolsky district of Irkutsk district.

5 декабря 1936 г. Чрезвычайным VIII Всесоюзным съездом Советов была утверждена новая Конституция, которая состояла из 146 статей и 13 глав. На сегодняшний день написано достаточное количество трудов, посвященных анализу, значению этого документа [3, 5, 6, 7 и др.]. Приведены различные оценки, при чем, как это ни парадоксально, часть из них стали «клишевыми». В частности, одно из популярных обсуждений соотношения прописанных демократических положений в данном документе и возможности их реализации в жизни, заставило многих ученых, исследователей, политиков и т.д. назвать ее «бумажной».

Другим актуальным вопросом в изучении истории создания этого документа является процедура его принятия, которая вылилась в масштабное всенародное обсуждение. Конституционный проект, представленный Конституционной Комиссией ЦИК СССР и одобренный Президиумом ЦИК СССР, был широко опубликован в советской печати. Например, в газете «Правда» он появился 12 июня 1936 г. [8]. Сложившая административно-партийная система позволила сделать процесс обсуждения максимально организованным, контролируемым. Причем населению страны было предложено не только изучить и обсудить этот документ, но и рекомендовать внести в него поправки, которые власть обещала учесть. Т.е. в период 1930-х

гг., когда маховик репрессий в стране достигал своего апогея, власть запустила один из механизмов гражданского общества.

Для того, чтобы граждане ознакомились с документом, было решено организовать общие собрания на уровне предприятий, коллективных хозяйств, бригад и т.п. Местными органами власти были определены специально уполномоченные люди (агитаторы), которые и должны были координировать этот процесс на местах.

Многими историками, правоведами и др. отмечена массовость участия населения в данном мероприятии. В то же время статистические данные, которыми они оперируют, разнятся. К примеру, в научной литературе ученые, определяя количество участвовавших в обсуждении Конституции, называют следующие цифры: 42 372 990 чел. [4, с. 513], 55 млн. чел. [5, с. 13], 75 млн чел. [3, с. 35]. Или, например, количество вынесенных предложений, дополнений, поправок к тексту проекта Основного закона, определяется в 154 тыс. [5, с. 13], 169 739 [4, с. 513], 1,5 млн. [3, с. 35], 2,5 млн. [7, с. 36]. Такая разница в числовых показателях уже свидетельствует о том, что изучение данного вопроса остаётся открытым.

Целью данной работы является рассмотрение вопроса обсуждения Конституции на уровне конкретной территории – Усольского района Иркутского округа.

В Усольском районе, как свидетельствуют архивные данные, по обсуждению проекта Конституции было проведено 39 пленумов советов и исполкомов, 21 заседание секций и дополнительных групп, 151 собрание на предприятиях и в колхозах, где присутствовало 15 825 чел. [1, л. 3].

Предложения и дополнения жителей Усольского района носили различный характер. Наибольший интерес у жителей Усольского района вызвала X Глава Конституции, посвященная основным правам и обязанностям граждан. Нужно отметить, что предыдущие Конституции 1918 г. и 1924 г. (СССР), 1925 г. (РСФСР), такой главы не имели. Впервые специально выделялись и оговаривались такие права как на труд (ст. 118), на отдых (ст. 119), на материальное обеспечение в старости (ст. 120), на образование (ст. 121) и др. [8]. Так, одним из усольчан было вынесено предложение о закреплении в статью 121 обязательного семилетнего обучения (в дальнейшем при утверждении Конституции в ней была отражена норма об обязательном восьмилетнем образовании). Другой житель Усольского района, рабочий токарного цеха, предложил эту статью расширить через обязательство «учиться всему неграмотному и малограмотному взрослому населению» и увеличению рабочего дня с 7 до 9 часов за счет обучения и, как следствие, приравниванию отсутствия на учебе производственному прогулу [1, л. 1-2].

Заданный Конституциями 1918 г. и 1925 г. тон и выработанные новым правительством другие нормативно-правовые акты, а также их практическое

осуществление, по сути способствовали разделению общества на отдельные социальные группы. Особенно такая дифференциация отразилась на рабочих и крестьянах (жителях села). В архивных документах достаточно часто в сводках ОГПУ, отслеживающих политическое настроение населения, встречаются упования крестьян на то, что им живется хуже, беднее, чем рабочим, или налоги на селе выше, чем в городе и т.п. Поэтому жители села по-особому обратили внимание на ст. 136 проекта Конституции, которая обещала равенство граждан «независимо от расовой и национальной принадлежности, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности». Несмотря на то, что эта норма касалась исключительно избирательных прав, селяне стали ее толковать более широко, перенося на различные сферы жизни. К тому же в социальной структуре села за годы существования нового государства произошли существенные изменения, связанные с ликвидацией «кулачества», духовенства, с появлением новой социальной группы – колхозников. Последним не раз государство подчеркивало, что они являются необходимым звеном в советском обществе. Все эти изменения отразились и на содержании предложений по изменению будущей Конституции, где колхозники, во-первых, хотели увидеть равенство прав с теми же рабочими. Например, работники колхоза «Красный Животновод» предложили прописать в статье 119, чтобы право на отдых предоставлялось колхозникам и рабочим в равной степени. Во-вторых, они, в принципе, желали расширения своих прав. Так, для статьи 8, где говорилось, что «земля, занимаемая колхозами, закрепляется за ними в бессрочное пользование, т.е. навечно», предлагали ее дополнить нормой, расширяющей права колхозников, – «выделить и закрепить за колхозниками леса колхозного значения». Или, дополнить статью ст. 120 и предоставлять «двухнедельный отпуск колхозникам в течение года с начислением трудодней на время отпуска» [1, л. 1-2].

Особое внимание жители Усольского района Иркутского округа уделили системе правоохранительных органов. Были предложения прописать в Конституции сроки разбора судебных дел, в частности в районных судах определить их в пять дней; приравнять сроки избрания районных судей с районными депутатами, т.е. вместо трех лет предлагалось два года; оговорить статус в проекте Конституции не только прокуроров и судей, но и их помощников, в плане назначения и избрания [1, л. 1-2].

Нашло отражение в поправках и идеологическое веяние советского времени, противопоставлявшее новое государство с «царским» периодом. Например, сразу два предложения касались 132 статьи, которая говорила о воинской службе в рядах Вооруженных Сил СССР. Теперь советскому гражданину не нравилась формулировка о «всеобщей воинской повинности», где слово «повинность» было предложено заменить словом «долг» [1, л. 1-2].

Видимо это замечание было массовым, оно действительно в дальнейшем имело отражение в итоговом варианте Основного закона. Правда, поскольку предложенный вариант фиксировался в ст. 133, то в 132 ст. прописали вместо слова «повинность» – «обязанность».

Рассмотрение основного закона на местах завершалось созывом районных, краевых съездов советов. 3 ноября 1936 г. состоялся X Чрезвычайный Усольский районный Съезд Советов, который одобрил проект новой Конституции и утвердил 55 дополнений и изменений, внесенных трудящимися района, и поручил Президиуму Съезда направить эти дополнения Крайисполкому и Всесоюзному Съезду Советов [2, л. 11].

Таким образом, рассмотренный процесс подготовки и принятия Конституции СССР в 1936 г. в Усольском районе Иркутском округе свидетельствует о том, что положения, предложенные населением, носили востребованный характер и отражали социально-экономическую и политическую ситуацию, потребности граждан. Сама процедура, по своей сути являвшаяся элементом гражданского общества, была строго организована и проходила под контролем различных органов власти.

ЛИТЕРАТУРА

1. Архивный отдел Администрации муниципального района Усольского районного муниципального образования. Ф. 1. Оп. 3. Д. 220.
2. Архивный отдел Администрации муниципального района Усольского районного муниципального образования. Ф. 1. Оп. 3. Д. 214.
3. Величко С.А. Права и свободы человека по Сталинской Конституции 1936 г. // Международные стандарты прав человека: материалы всероссийской научно-практической конференции. Омская юридическая академия. 2015. С.35-39.
4. История КПСС. В 6 тт. Т.4. Кн. 2. М.: Политиздат 1971. С. 513.
5. Левашко В.О. Конституция 1936 г.: тенденции гражданственности, патриотизма и тоталитаризма // XVII Царскосельские чтения. Материалы международной научной конференции 23-24 апреля 2013 г. Том I. 2013. С. 12-20.
6. Макарецев А.А. Всенародное обсуждение проекта Конституции СССР 1936 года как этап легитимизации Сталинского законодательства // Вестник Новосибирского университета. Серия: Право. 2006. Т. 2. № 2. С. 28-38.
7. Подерега С.В. Принятие Конституции СССР 1936 г. и особенности регулирования в ней института местных Советов депутатов трудящихся // Общество и право. 2015. 3 (53). С. 36-39.
8. Правда. №160 (6766). 1936 г. 12 июня.