

Филимонова Юлия Владимировна,  
к.э.н., доцент, Ангарский государственный технический университет,  
e-mail: f\_julya@mail.ru

## ОЦЕНКА ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Filimonova Yu.V.

## ASSESSMENT OF THE MAIN DIRECTIONS OF THE SOCIO-ECONOMIC POLICY OF THE IRKUTSK REGION

**Аннотация.** В статье исследуются основные аспекты социально-экономической политики региона на примере Иркутской области. Рассмотрены и выделены основные цели, задачи и ключевые направления региональной социально-экономической политики. Сделан вывод о том, что только создание благоприятных условий жизни, сбалансирование экономических и социальных процессов позволят территориям развиваться устойчиво, достигать главной цели социально-экономического развития – повышения качества жизни населения.

**Ключевые слова:** социально-экономическая политика, Иркутская область, региональная политика.

**Abstract.** The article examines the main aspects of the socio-economic policy of the region on the example of the Irkutsk region. Considered and highlighted the main goals, objectives and key areas of regional socio-economic policy. It is concluded that only the creation of favorable living conditions, the balancing of economic and social processes will allow the territories to develop steadily, to achieve the main goal of socio-economic development - to improve the quality of life of the population.

**Keywords:** socio-economic policy, Irkutsk region, regional policy.

В общефилософском значении экономика во все времена должна носить социальный характер. Она не может существовать безотносительно человека и бессмысленна без него. С одной стороны, это означает, что без человека экономика не может работать, от его особенностей зависит развитость экономики. А с другой стороны, от уровня развития экономики зависит качество жизни каждого человека.

Важной задачей социально-ориентированной экономики государства является деятельность по социальной защите всех слоев общества и по выработке стратегии эффективной социальной политики. Одним из важнейших направлений его деятельности является регулирование занятости населения и стимулирование высококвалифицированного и производительного труда и, как следствие, увеличение национального дохода.

Говоря о социальной политике государства, мы подразумеваем действия правительства, направленные на распределение и перераспределение доходов различных членов и групп общества. Так можно определить социальную политику в узком смысле слова. В широком смысле социальная политика - это одно из направлений макроэкономического регулирования, призванное обеспечить социальную стабильность общества и создать, насколько это возможно, одинаковые «стартовые условия» для граждан страны.

Современная социальная политика должна гарантировать населению минимальный доход; социально защищать население от болезней, инвалидности, безработицы, старости, причем только для тех, кто не способен это сделать самостоятельно.

Региональная социальная политика – одно из направлений деятельности региона по регулированию социально-экономических условий жизни общества. Суть социальной политики региона заключается в обеспечении условий для повышения благосостояния населения, создании социальных гарантий в формировании экономических стимулов для участия в общественном производстве.

Исполнительным органом государственной власти Иркутской области является Министерство социального развития, опеки и попечительства, которое призвано решать следующие задачи [1]:

- 1) выработка и реализация областной государственной политики в области социального развития, опеки и попечительства;
- 2) нормативное правовое регулирование в области социального развития, опеки и попечительства;
- 3) социальная защита отдельных категорий граждан;
- 4) социальное обслуживание населения;
- 5) оказание содействия отдельным категориям граждан в реализации права на жилище;
- 6) осуществление деятельности по опеке и попечительству и др.

Цель – улучшение качества жизни социально незащищенных групп населения, создание условий для того, чтобы каждый человек мог самостоятельно формировать стабильные социальные позиции для себя и своей семьи.

Приоритетные стратегические направления:

1. Улучшение социального климата в обществе, снижение бедности, сохранение социальной стабильности.
2. Повышение эффективности государственной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, семей Иркутской области.
3. Реабилитация, абилитация и социальная интеграция инвалидов.
4. Социальное обслуживание граждан старших возрастов и инвалидов, внедрение системы долговременного ухода.
5. Формирование эффективной системы социальной поддержки семей, воспитывающих детей, лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации.
6. Реализация национального проекта «Демография».

Министерством осуществляется решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей, социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе много-

детных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан, в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий.

Решение вопросов осуществляется путем реализации соответствующих нормативных правовых актов, предусматривающих меры социальной поддержки в виде денежных выплат, а также предоставления льгот в натуральной форме. Министерством предоставляется 123 меры социальной поддержки 100 категориям получателей.

Общая оценка социально-экономической ситуации в регионе за 2020 год

По итогам 2020 года в Иркутской области темпы роста основных экономических и социальных показателей по отношению к соответствующему периоду прошлого года составили:

- объем промышленного производства – 102,2%;
- сводный индекс потребительских цен – 103,9%;
- оборот розничной торговли – 97,8%;
- реальные денежные доходы населения (по предварительным данным за январь-сентябрь 2020 года) – 97,2%.

По оценочным данным Иркутскстата [2] за 9 месяцев 2020 года среднедушевой денежный доход населения составил 25 458 рублей, что выше на 607 рублей или 2,4% по сравнению с аналогичным периодом 2019 года.

Реальные денежные доходы населения за 9 месяцев 2020 года составили 98,6%, реальные располагаемые денежные доходы населения Иркутской области (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) – 97,2%. Снижение реальных денежных доходов населения обусловлено превышением темпов роста потребительских цен (103,6%) над темпами роста номинальных денежных доходов населения (102,2%), реальных располагаемых доходов населения – дополнительно обусловлено динамикой обязательных платежей и разнообразных взносов (110,2% по отношению к аналогичному периоду 2019 года).

Величина прожиточного минимума за 4 квартал 2020 года в целом по Иркутской области в расчете на душу населения составила 11 982 рубля, что на 105,4% выше, чем за 4 квартал 2019 года (11 365 рублей) и на 3,8% меньше по сравнению с 3 кварталом 2020 года (12 453 рубля). Фактором, оказавшим влияние на изменение величины прожиточного минимума, является динамика потребительских цен на продовольственные товары, входящие в состав потребительской корзины.

Среднемесячная заработная плата работников Иркутской области за январь-октябрь 2020 года составила 48 415,6 рублей, что на 6,0% выше, чем за аналогичный период 2019 года (по предварительной оценке Росстата в сред-

нем по Российской Федерации – 27 49 456 рублей, при росте на 5,6%; в среднем по Сибирскому федеральному округу – 42 710 рублей, при росте на 6,1%).

Основным источником роста заработной платы в целом по области стало увеличение заработной платы в социальной сфере региона.

Среди субъектов Российской Федерации по объему задолженности по заработной плате Иркутская область занимает – 51 место, а среди регионов Сибирского федерального округа Иркутская область занимает седьмое место [3].

Осуществляется постоянная целенаправленная работа по развитию системы социального партнерства в сфере труда между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, основными формами которого являются коллективные договоры и соглашения.

В организациях различных форм собственности области по состоянию на 1 апреля 2021 года действует 3154 коллективных договора, охватывающих своим действием 357,6 тыс. работающих или 53 %, от численности работников, занятых на предприятиях Иркутской области [5].

Общая численность постоянного населения Иркутской области по данным Иркутскстата на начало 2021 года составила 2375,021 тыс. человек, что на 16,172 тыс. человек или на 0,68% меньше аналогичного периода 2020 года [4].

За 2020 год общее число прибывших на территорию Иркутской области составило 49,2 тыс. человек, что на 9,8 тыс. человек (на 16,6%) меньше соответствующего периода 2019 года. Общее число выбывших за 2020 год составило 56,3 тыс. человек, что на 6,03 тыс. человек (на 9,7%) меньше аналогичного периода 2019 года. Таким образом, в Иркутской области продолжает наблюдаться миграционная убыль населения – 7,1 тыс. чел., которая сложилась в связи с превышением числа выбывших над числом прибывших в регион. Отрицательное сальдо миграции сложилось за счет оттока населения в другие регионы России.

По состоянию на 1 января 2021 года состояло на учете в областных государственных казенных учреждениях Центрах занятости населения городов и районов Иркутской области (далее – ОГКУ ЦЗН) 32,2 тыс. человек, ищущих работу, из них 32 тыс. человек незанятых трудовой деятельностью. Численность зарегистрированных безработных составила 28,7 тыс. человек, что на 154% выше значения показателя на аналогичную дату 2020 года (11,3 тыс. человек). Уровень регистрируемой безработицы по Иркутской области по состоянию на 1 января 2021 года составил 2,5% от численности экономически активного населения, что на 1,5 п.п. выше значения на аналогичную дату 2020 года (1,0%).

Коэффициент напряженности на контролируемом рынке труда составил 0,6 человека, не занятых трудовой деятельностью, на 1 вакансии. На одного гражданина, состоящего на учете в органах занятости, приходится около 2 вакансий, что на 0,3 ед. больше, чем в аналогичном периоде 2019 года (0,3 ед.).

За 2020 год в органы занятости в целях поиска подходящей работы обратились 133,5 тыс. граждан, что на 73% больше, чем в 2019 году (77,2 тыс. человек). При содействии ОГКУ ЦЗН нашли работу 66,7 тыс. человек (в 2019 году – 48,4 тыс. человек), уровень трудоустройства от обратившихся по вопросу трудоустройства составил 50,0% (в 2019 году – 62,7%). На реализацию мероприятий подпрограммы «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» в 2020 году было предусмотрено финансирование в объеме 4 427,9 млн рублей, из них: областной бюджет – 682,2 млн рублей, федеральный бюджет – 3 745,7 млн рублей. Фактическое освоение средств за 2020 год составило 4 425,1 млн рублей или 99,9%, из них: областной бюджет – 679,5 млн рублей (99,6%), федеральный бюджет – 3 745,6 млн рублей (99,9%).

В структуре расходов областного бюджета по-прежнему наибольший удельный вес составило финансирование социально-культурной сферы – 71,4%, или 159,9 млрд рублей, что на 12,2 млрд больше, чем в 2019 году.

Проанализировав статистические данные по итогам социально-экономического развития Иркутской области за 2020 год, можно сделать определенные выводы. В области прослеживается тенденция к снижению численности постоянного населения, как и по России в целом. Даже с учетом повышения рождаемости и миграционных процессов (прибытия населения в область на ПМЖ) количество жителей Приангарья сокращается. Реальные доходы населения по среднедушевым показателям растут, но происходит это в основном за счет увеличения зарплат работников социальной сферы. Увеличилось количество зарегистрированных безработных. Но наблюдается дисбаланс в сфере спроса и предложения на рынке вакансий. Правительство предпринимает шаги по развитию системы социального партнерства в сфере труда между работниками и работодателями, что обеспечивает граждан, работающих по найму, определенными социальными гарантиями.

Подводя итоги, необходимо отметить, что социально-экономическая обстановка в целом по региону относительно стабильна, но результативность (даже по статистическим показателям) невысокая. Поэтому правительство Иркутской области должно сделать все возможное для интенсификации усилий по повышению эффективности социально-экономической политики в регионе.

На сегодняшний день в Иркутской области действуют 21 долгосрочная государственная программа, семь из них представляют социальный блок. Это следующие программы: 1. «Развитие образования». 2. «Развитие здравоохранения». 3. «Социальная поддержка населения». 4. «Развитие физической культуры и спорта». 5. «Молодежная политика». 6. «Развитие культуры». 7. «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области». Государственная программа «Социальная поддержка населения» направлена на решение конкретных социальных проблем: социальное развитие села, переселение граждан из ветхого и аварийного жилья, содействие в трудоустройстве

инвалидов, многодетных родителей, профилактику социального сиротства, безнадзорности и правонарушений подростков и другое. Остальные ставят своей целью общее улучшение качества жизни населения: развитие транспорта, автомобильных дорог, обеспечение населения чистой питьевой водой, охрана окружающей среды, модернизацию здравоохранения.

Однако помимо этих направлений можно выделить ряд стратегических целей и задач, которые являются объективно необходимыми для развития:

- дальнейшее расширение практики привлечения к реализации социальных программ бизнеса, общественных, религиозных и благотворительных организаций;

- обеспечение доступности, прозрачности, своевременности и правомерности предоставляемых населению мер социальной поддержки;

- принятие дополнительных мер по повышению качества и совершенствованию форм и методов работы, расширению объемов и видов предоставляемых гражданам социальных услуг.

Только создание благоприятных условий жизни, сбалансирование экономических и социальных процессов позволят территориям развиваться устойчиво, достигать главной цели социально-экономического развития – повышения качества жизни населения.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Социальная защита [Электронный ресурс]. [сайт]. – URL: <https://irkobl.ru/region/social> (дата обращения: 09.05.2021).

2. Денежные доходы и расходы населения Иркутской области за январь 2020 года [Электронный ресурс]. [сайт]. [1999]. – URL: [https://irkutskstat.gks.ru/storage/mediabank/dox\\_rasx\\_1\\_19.html](https://irkutskstat.gks.ru/storage/mediabank/dox_rasx_1_19.html) (дата обращения: 10.05.2021).

3. В Иркутской области получили выплаты по заработной плате 438 работников [Электронный ресурс]. [сайт]. [2009]. – URL: [https://trudvsem.ru/czn?\\_regionCode=3800000000000](https://trudvsem.ru/czn?_regionCode=3800000000000) (дата обращения: 09.05.2021).

4. Оперативные показатели [Электронный ресурс]. [сайт]. [1999]. – URL: <https://irkutskstat.gks.ru/> (дата обращения: 09.05.2021).

5. Информация о ходе заключения коллективных договоров [Электронный ресурс]. [сайт]. [2000]. – URL: [https://irkzan.ru/content/информация\\_о\\_ходе\\_заключения\\_коллективных\\_договоров](https://irkzan.ru/content/информация_о_ходе_заключения_коллективных_договоров) (дата обращения: 10.05.2021).