

УДК 331.5.024.5

Баданов Алексей Борисович,
аспирант кафедры «Экономика и цифровые бизнес-технологии»,
Института экономики, управления и права,
ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет»,
e-mail: badanov.al@yandex.ru, тел. 89500631975

Чеклаукова Елена Леонидовна,
к.э.н., доцент, доцент кафедры «Экономика, маркетинг и психология управления»,
ФГБОУ ВО «Ангарский государственный технический университет»
e-mail: cheklaukova@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ ТРУДОВОЙ ЗАНЯТОСТИ ИНВАЛИДОВ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Badanov A. B., Cheklaukova E.L.

PROBLEMS OF EMPLOYMENT OF DISABLED PEOPLE IN THE IRKUTSK REGION

Аннотация. В статье рассматриваются основные проблемы трудоустройства инвалидов в Иркутской области. Проведен анализ специализированных региональных программ по содействию занятости инвалидов и определена эффективность планируемых в них затрат.

Ключевые слова: трудовая занятость, трудоустройство, рабочие места для инвалидов, содействие занятости инвалидов.

Abstract. The article discusses the main problems of employment of disabled people in the Irkutsk region. The analysis of specialized regional programs to promote the employment of disabled people has been carried out and the effectiveness of the planned costs in them has been determined.

Keywords: employment, employment, jobs for the disabled, promotion of employment of the disabled.

Проблема трудоустройства граждан с ограниченными возможностями здоровья остается одной из важных социальных проблем современного общества. Восстановление утраченных жизненных функций помогает инвалиду стать полноценным членом общества. В данном процессе особую роль играет трудовая деятельность, которая оказывает положительное влияние на жизнь людей с ограниченными возможностями, дает им ощущение востребованности со стороны семьи и общества, помогает справиться с последствиями инвалидности, способствует реабилитации. Главными препятствиями на пути обеспечения стабильной занятости инвалидов остаются низкая экономическая заинтересованность работодателей в таких работниках и распространенные в обществе стереотипы. Поэтому, без вмешательства государственных органов, их информационной и финансовой поддержки, решить данную проблему практически невозможно.

Актуальность проблем трудовой занятости инвалидов повышается при движении от центральной части России к регионам.

В 2021 году в Сибирском федеральном округе Иркутская область занимает второе место по количеству инвалидов (уступая только Кемеровской области). Доля инвали-

дов в регионе превышает общероссийские показатели. На 1 января 2021 года численность инвалидов в трудоспособном возрасте в Иркутской области составила 204 тыс. чел., что составляет 11,18% от численности жителей области (для сравнения в среднем по России 9,35%).

Большая часть инвалидов – это инвалиды второй и третьей групп, которые могут выполнять трудовые обязанности. В соответствии с законодательством государство должно создавать необходимые условия для обеспечения всех инвалидов необходимыми им ресурсами, в том числе и трудоустройством.

На настоящий момент необходимо не просто привлечь внимание общества к данной проблеме, но и постараться выработать стратегию решения данного вопроса.

Согласно Федеральному Реестру Инвалидов (ФРИ) на 2021 год в нашей стране насчитывается 11,55 миллионов человек с различными группами инвалидности, из них трудоустроенных 1,079 миллионов человек, то есть менее 10% [1].

Проблема трудоустройства инвалидов зависит от многих факторов: состояния здоровья, возраста, востребованности на рынке труда, наличия свободных рабочих мест,

создания работодателем условий, позволяющих инвалиду осуществлять его трудовую деятельность.

Проанализируем возможности трудоустройства инвалидов в Иркутской области и меры поддержки, которые оказывают региональные органы власти в этом направлении.

Согласно ФРИ на 01.10.2021 год в Иркутской области зарегистрировано 109 058 инвалидов женского пола и 91 740 инвалидов мужского пола. Первая группа инвалидности у 24 739 человек, вторая – у 79 779 человек, третья – у 96 280 человек [1].

В зависимости от ограничений по здоровью, большая часть инвалидов, находящихся в трудоспособном возрасте, могли бы приносить обществу посильную помощь и работать, но вынуждены жить лишь за счет пенсий по нетрудоспособности.

На государственном уровне принимаются меры по решению вопроса трудовой занятости инвалидов.

В соответствии со статьей 20 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости. Реализуется это, прежде всего, путем установления квотируемых мест (минимального количества рабочих мест для инвалидов, которое должно обеспечить предприятие) [2].

Согласно Программе «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Иркутской области» на 2014 – 2018 годы, утвержденной приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 23.10.2013 № 63-мпр. предусматривается возмещение затрат работодателям на приобретение, монтаж и установку оборудования для оснащения рабочего места для трудоустройства незанятых инвалидов в размере:

- третья группа инвалидности – не более 65 тысяч рублей на одно рабочее место;
- вторая группа инвалидности – не более 72 тысяч рублей на одно рабочее место;
- первая группа инвалидности – не более 100 тысяч рублей на одно рабочее место [3].

При этом, по данной Программе, за 5 лет её существования (2014-2018 годы) планировалось организовать 277 рабочих мест.

Организация 277 рабочих мест для более чем 200 тыс. инвалидов Иркутской области означает, что только около 0,1% людей с ограниченными возможностями могут рассчитывать на специализированное оснащение рабочих мест в соответствии с установленной группой инвалидности. Можно сделать вывод, что подобные программы – нужная, но малоэффективная мера, охватывающая лишь незначительную часть целевой аудитории.

Новая принятая Программа «Сопровождение инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействие в последующем трудоустройстве в Иркутской области» на 2019-2024 годы [4] предусматривает выделение средств из бюджета на организацию рабочих мест инвалидов в размере 7 104,3 тысяч рублей.

Выглядит внушительно, но хватит этой суммы для создания лишь незначительного количества рабочих мест:

- для первой группы инвалидности (по 100 тысяч рублей) – на 71 рабочее место;
- для второй группы инвалидности (по 72 тысячи рублей) – на 98 рабочих мест;
- для третьей группы инвалидности (по 65 тысяч рублей) – на 109 рабочих мест.

Если за 2014-2018 годы планировалось создать 277 рабочих мест, то в 2019-2024 годы – уже максимум 109 мест, что почти в три раза меньше.

Однако, численность инвалидов в Иркутской области остается высокой, хотя и имеет тенденцию к снижению. В таблице 1 на основе анализа информации федерального реестра инвалидов [1] приведены ежегодные значения численности инвалидов в области на 1 октября каждого года:

Таблица 1 – Динамика численности инвалидов в Иркутской области

Год	Общее число инвалидов	В том числе		
		1 группа	2 группа	3 группа
2017	213 345	25 530	89 927	97 988
2018	210 290	25 216	86 988	98 086
2019	210 108	25 648	85 324	99 136
2020	206 497	25 281	82 747	98 469
2021	200 798	24 749	79 779	96 280

Из представленных данных видно, что в 2021 году на территории Иркутской области проживает 200 798 человек с ограничен-

ными возможностями, что на 12 547 человек меньше, чем в 2017 году. Снижение численности на 5,9% за 5 лет для Иркутской области является хорошим достижением, хотя в среднем по России этот показатель составляет 6,7%.

Проблема занятости людей с ограниченными возможностями заключается не только в финансировании оборудования рабочих мест. В конце концов, можно выделить из бюджета миллиарды и оборудовать рабочим местом каждого инвалида:

- на оборудование 24_739 рабочих мест для людей с первой группой инвалидности (по 100 тысяч рублей) потребуется 2_473_900_000 рублей;

- на оборудование 79_779 рабочих мест второй группы инвалидности (по 72 тысячи рублей) потребуется 5_774_088_000 рублей;

- на оборудование 96_280 рабочих мест третьей группы инвалидности (по 65 тысяч рублей) потребуется 6_258_200_000 рублей.

Это означает, что на оборудование рабочих мест инвалидов всей Иркутской области в количестве 200_798 человек потребуется 14_506_188_000 рублей.

Но что изменится в этой ситуации?

Если только оборудовать рабочее место для инвалида, изменится немного. Возможно, нужно помочь создать человеку условия, которые позволили бы ему самому успешно зарабатывать: предложить необходимый вариант бизнес-идеи по созданию продукта, маркетинговый план по реализации созданного продукта, рекламную кампанию по сбыту продукции, способствующую популяризации этой продукции и т.д.

В обязанности современного работодателя это не входит.

Взглянем на организации инвалидов и их деятельность. Направлены ли их усилия на создание самостоятельной модели трудоустройства на территориях проживания?

Сегодня, согласно Реестру сведений о социально ориентированных некоммерческих организациях Ангарского городского округа [5] существует 152 общественные организации разной направленности. Из данного перечня организаций, ориентированных на инвалидов, – 13, с общим охватом 225 семей плюс 267 участников.

Данные организации занимаются устройством общественной жизни инвалидов, творчеством, организацией спортивно-массовых и культурных мероприятий.

Так, в Ангарске успешно работают следующие общественные организации инвалидов: «Ассоциация родителей детей-инвалидов», «Дети-ангелы Ангарск», «Притяжение», «Всероссийское общество инвалидов», «Всероссийское общество глухих», «Всероссийское общество слепых», «Ангарский Клубный Дом для инвалидов-душевнобольных», «Общественная организация маломобильных инвалидов и колясочников» и т.д. Данные организации занимаются защитой и социальной поддержкой инвалидов.

Развитием физической культуры и спорта среди инвалидов, а также их реабилитацией занимаются: «Федерация спорта лиц с поражением опорно-двигательного аппарата», «Импульс», «ИнваТурСпорт», «Ангарский центр оздоровительной верховой езды Конный мир».

Возможно, имеются в Ангарске и другие социально-ориентированные общественные организации, которые работают в данном направлении помощи инвалидов. В реестре содержится информация, что:

- 10 организаций занимаются благотворительностью;

- 14 – защитой и социальной поддержкой социально незащищенных слоев населения;

- 2 – утверждением в обществе традиционных семейных ценностей;

- 7 – защитой животных;

- 3 – организацией экологических мероприятий;

- 5 – поддержкой молодежных инициатив;

- 10 – патриотических организаций;

- 27 – спортивных организаций;

- 6 – оказанием образовательных услуг;

- 6 – предоставлением населению услуг в области культуры;

- 5 – национальных организаций;

- 24 – религиозных организаций;

ещё 20 организаций занимаются творчеством, правозащитной деятельностью и другими направлениями.

Специализированных общественных организаций, занимающихся трудоустройством инвалидов на территории города Ангарска, нет.

Функции по содействию занятости инвалидов берет на себя Областное государственное казанное учреждение «Центр занятости населения города Ангарска». Он инфор-

мирует работодателей о необходимости квотирования рабочих мест для инвалидов, о возможности воспользоваться безвозмездной субсидией из областного бюджета для оборудования этих рабочих мест и об административной ответственности работодателей за неисполнение этой установленной государством обязанности.

Для самих инвалидов Центром занятости предоставляется возможность пройти бесплатные курсы повышения квалификации по смежным или новым специальностям и тем самым расширить свои возможности в трудоустройстве.

В современной экономической ситуации, когда миллионы работающих граждан ежедневно переводятся на дистанционный формат работы, такую же тактику трудоустройства вполне возможно применить по отношению к инвалидам. Ведь 11,5 миллионов человек, которые могли бы трудиться в комфортных для себя условиях, не выходя из дома, это очень серьезный сегмент рынка труда для любой страны.

Резюмируя вышеизложенный материал, можно сделать вывод, что государство уделяет внимание проблеме трудовой занятости инвалидов, но оно не в состоянии полностью ее решить. Только финансовыми рычагами проблемы трудовой занятости инвалидов решиться не могут. Необходимо общественное осознание значимости проблемы и желание способствовать ее решению со стороны работодателя. Как правило, коммерческие организации ориентированы на получение быстрой прибыли, и проекты с участием инвалидов им не всегда интересны.

Деятельность общественных организаций для инвалидов направлена на решение других не менее важных проблем, связанных с адаптацией их в обществе. Необходимо и в дальнейшем развивать некоммерческие организации, основной целью которых будет организация не только досуговой и общественной деятельности, но и трудовая занятость инвалидов.

Подобная деятельность на территории Иркутской области уже ведётся, но в достаточно ограниченных размерах. Причины этого кроются в недостаточном финансировании: данные организации существуют только за счет государственных субсидий и грантов.

С нашей точки зрения, необходимо развивать абсолютно новый тип некоммерческих организаций, основной целью которого будет развитие социального бизнеса в стране. Это сегмент предпринимательства в социальной сфере, некоммерческая организация, развивающая социальный бизнес по абсолютно новым законам и принципам. Новаторство, дистанционность, использование интернет-технологий – вот те три «кита», на которых ей необходимо создать новый тип социального бизнеса, доступный для людей с ограниченными возможностями.

Реальны ли данные перспективы? Вполне реальны, ведь рынок трудовой силы данного сегмента практически бездонный. Необходимо только найти применение этой огромной силе, найти ресурсы на построение социального бизнеса и создать социально ориентированные бизнес-схемы.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Трудоустройство. – Текст: электронный // Федеральный реестр инвалидов. – URL: <https://sfri.ru/zhiznennye-situatsii/trudoustrojstvo> (дата обращения: 20.10.2021).

2. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федерал. закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ. – Текст: электронный // СПК «Консультант Плюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8559/ (дата обращения: 30.10.2021).

3. Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные)

для них рабочие места в Иркутской области на 2014-2018 годы: приказ министерства труда и занятости Иркутской области от 23.10.2013 № 63-мпр. – Текст: электронный // Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. – URL: <https://irkobl.ru/sites/society/mrv/ti/> (дата обращения: 30.10.2021).

4. Сопровождение инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействие в последующем трудоустройстве в иркутской области на 2019-2024 годы: распоряжение от 30 июля 2021 г. № 465-рп о внесении изменений в государственную региональную программу