

## ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРОГРАММИРОВАНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

*Sorokina A.I.*

### FEATURES OF STATE PROGRAMMING IN MODERN CONDITIONS

**Аннотация.** В статье исследованы и обобщены основные положения государственного программирования экономики в Российской Федерации с учетом изменений нормативно-правового регулирования процесса в рамках проведенной реформы в 2021 году с целью выявления особенностей государственного программирования в современных условиях.

**Ключевые слова:** государственные программы, государственное программирование.

**Annotation.** The article examines and summarizes the main provisions of state programming of the economy in the Russian Federation, taking into account changes in the legal regulation of the process as part of the reform in 2021, in order to identify the features of state programming in modern conditions.

**Keywords:** state programs, state programming.

Государственное программирование является одним из основных инструментов государственного регулирования экономики, обеспечивающих достижение перспективных целей.

В 2021 году прошло реформирование системы государственного программирования и нормативно-правовой базы, регламентирующей процесс программирования и организации деятельности федеральных органов исполнительной власти по разработке государственных программ. В связи с этим представляется необходимым исследование новых механизмов реализации инструмента государственных программ с учетом нововведений для выявления особенностей процесса в современных условиях функционирования национальной экономики.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» государственная программа Российской Федерации представляет собой документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий (результатов), взаимовязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих достижение приоритетов и целей государственной политики по соответствующим направлениям социально-экономического развития и обеспечения на-

циональной безопасности Российской Федерации [1].

Основной задачей государственного программирования является поддержка экономического равновесия, влияние на качественные изменения экономики и стимулирование ее развития.

Цели государственных программ в современных условиях должны формироваться исходя из национальных целей развития страны, приоритетов социально-экономического развития и национальной безопасности, установленных документами стратегического планирования (отраслевыми стратегиями, стратегиями пространственного развития и иными указами Президента Российской Федерации). При этом требованиями к целям являются конкретность и измеримость. Таким образом, с 2022 года происходит переориентация программ на достижение национальных целей развития, а также увязка в цифровом формате всех используемых инструментов достижения целей (национальных (федеральных) проектов, госпрограмм, а также Единого плана по достижению национальных целей развития на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года [2].

С целью реализации необходимости учета быстрых структурных изменений в экономике в ходе государственного программирования реализовано четкое разграничение проектной работы на конкретный

результат (через механизм федеральных и ведомственных проектов) и процессной работы – в рамках комплексов процессных мероприятий. Кроме того, утверждено, что паспорт государственной программы, содержащий цели, показатели, структурные элементы и их финансовое обеспечение, в настоящее время одобряется на заседании Правительства Российской Федерации при рассмотрении проекта закона о бюджете и не утверждается нормативным правовым актом. Внесение изменений в паспорта в течение года осуществляется управляющими советами под руководством курирующего Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, что значительно ускоряет процедуру [1].

Государственное управление с помощью такого инструмента, как государственная программа, осуществляется через механизм регулярного комплексного влияния на структуру экономики путем реализации частных задач [5, 7].

Комплексность и всесторонний охват всех сфер национальной экономики государственным программированием подтверждается различными направлениями, запланированными в ходе реализации стратегии развития страны, в рамках которых и реализуются государственные программы.

Полный перечень государственных программ утверждается Распоряжением Правительства РФ [3].

В 2022 году государственные программы РФ объединены в следующие направления.

Первое направление «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей». Мероприятия в нем направлены на выполнение социальных обязательств государства в области здравоохранения, физкультуры и спорта, обеспечения занятости и доступности.

Второе направление «Возможности для самореализации и развития талантов» реализует обеспечение гармонизации и единства населения Российской Федерации, патриотическое воспитание, развитие системы образования, повышение привлекательности и популярности культурных мероприятий, в том числе среди молодежи, использование современных цифровых технологий и популяризации объектов культурного наследия, а также раскрытие творческого потенциала граждан.

Направление «Комфортная и безопасная среда для жизни» предусматривает улучшение жилищных условий граждан, повышение качества городской среды, а также экологическое оздоровление водных объектов, создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами и обеспечение общественного порядка.

В рамках четвертого направления «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» осуществляются основные направления сохранения и развития макроэкономической стабильности, повышение производительности труда и рост доходов населения, поддержка инвестиционной привлекательности и предпринимательской инициативы, развитие энергетики и сельского хозяйства.

Направление «Развитие науки, промышленности и технологии» поддерживает авиационную, фармацевтическую промышленность, судостроение, научно-технологическое развитие.

Блок программ «Цифровая трансформация» обеспечивает достижение технологического прорыва, развитие российского IT-сектора, рост производительности труда в экономике, повышение эффективности государственного сектора, обеспечение сервисного характера государства, а также развитие сквозных технологий и формирование соответствующей инфраструктуры для доступности услуг населения на всей территории страны.

В рамках направления «Сбалансированное региональное развитие» предусмотрена реализация комплексных государственных программ: «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа на 2014-2030 годы», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа на 2013-2030 годы», «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на 2021-2030 годы», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на 2019-2027 годы», «Социально-экономическое развитие Калининградской области на 2013-2025 годы» и программы «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» [4].

Государственное программирование направлено на повышение результативности

государственных расходов. В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) программы являются основой для составления проектов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период. Согласно Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р, развитие программно-целевого бюджетного планирования на основе государственных программ сохраняется в качестве одного из ключевых направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде.

Как отмечает Суло Е.А., по существу, это новая классификация бюджета, которая направлена на повышение результативности государственных расходов. Данная классификация расходов дает возможность привести в соответствие количество денег, которое выделяется ведомству, с целями, которые при этом должны быть достигнуты. Результативность бюджетной реформы в дальнейшем будет зависеть от того, насколько верно сформулированы цели каждой госпрограммы, индикаторы достижения целей, список задач, нужные мероприятия и механизм оценки [6].

С 2022 года законодательно закреплены особые правила разработки, реализации, мониторинга и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации [1]. В настоящее время применяется новая система управления госпрограммами. Изменилась структура госпрограмм, отдель-

ное внимание должно уделяться проектной части. В целях управления госпрограммами назначены кураторы, а также действуют управляющие советы.

Усилена координация государственных программ с государственными программами субъектов Российской Федерации и программами развития государственных корпораций, государственных компаний и акционерных обществ с государственным участием, влияющими на достижение показателей и выполнение мероприятий (результатов) государственных программ.

С 2022 года рассматривается возможность оперативного управления ходом реализации государственных программ. Так, в Бюджетном кодексе Российской Федерации в 2022 году планируется ввести основание для возможности перераспределения бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на реализацию госпрограмм как внутри госпрограммы, так и между госпрограммами, путем корректировки сводной бюджетной росписи без внесения изменений в закон о бюджете в пределах 10 % об общего объема финансового обеспечения госпрограмм на соответствующий год (при согласовании со специальной Комиссией Федерального Собрания) [4].

Таким образом, в ходе реформирования законодательного регулирования процессов государственного программирования были внесены необходимые изменения, совершенствующие процесс государственного прогнозирования и планирования национальной экономики в сложившихся современных условиях.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Российская Федерация. Законы. О системе управления государственными программами Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 26 мая 2021 г. № 786. – Текст: электронный. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 17.10.2022).
2. Российская Федерация. Законы. Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года: Распоряжение Правительства РФ от 01.10.2021 г. № 2765-р. – Текст: электронный. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.10.2022).
3. Российская Федерация. Законы. Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации: Распоряжение Правительства РФ от 11.11.2010 г. № 1950-р (ред. от 13.10.2022). – Текст: электронный. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.10.2022).
4. Портал государственных программ РФ [сайт]. – URL: <https://programs.gov.ru> (дата обращения: 24.10.2022).
5. Микитчук М.В. Понятие и содержание государственного экономического программирования как высшей формы государственного регулирования экономики / М.В. Микитчук // Устойчивое развитие экономи-