

Сорокина Анна Ивановна,  
к.э.н., доцент, Ангарский государственный технический университет,  
e-mail: annasorokina\_07@mail.ru

## РОЛЬ РЕГИОНОВ В УКРЕПЛЕНИИ ЕДИНСТВА РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

Sorokina A.I.

### THE ROLE OF REGIONS IN STRENGTHENING THE UNITY OF THE RUSSIAN STATE

**Аннотация.** В статье показаны роль и значение регионов в укреплении государственного единства в условиях необходимости гармонизации межэтнических отношений в стране. Подчеркнута значимость реализации мероприятий со стороны государственных органов власти с учетом национальных особенностей и потребностей каждого региона, а также обоснована необходимость закрепления в законодательстве на региональном уровне принципов сохранения и приумножения духовного, исторического и культурного наследия и потенциала многонационального народа Российской Федерации посредством пропаганды идей патриотизма, единства и дружбы народов, межнационального согласия.

**Ключевые слова:** региональная политика, государственное единство, государственная национальная политика.

**Abstract.** The article shows the role and importance of regions in strengthening state unity in the context of the need to harmonize interethnic relations in the country. The importance of implementing measures by state authorities, taking into account the national characteristics and needs of each region, is emphasized, and the need to consolidate in legislation at the regional level the principles of preserving and enhancing the spiritual, historical and cultural heritage and potential of the multinational people of the Russian Federation through promoting the ideas of patriotism and unity is substantiated and friendship of peoples, interethnic harmony.

**Keywords:** regional policy, state unity, state national policy.

В современных условиях, когда одной из приоритетных задач России в рамках национальной политики является укрепление единства Российского государства, вопрос о роли и значении регионов в данном процессе является весьма острым.

Государственное единство в данном случае будем рассматривать как интегрированность социальной системы, объединение составляющих ее субъектов в целостное федеративное образование.

Многовековое межэтническое взаимодействие на исторической территории российского государства сформировало уникальное культурное многообразие и духовную общность различных народов, приверженных единым принципам и ценностям. В государственной программе Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» подчеркивается, что современное российское общество объединяет единый культурный (цивилизационный) код, основанный на сохранении и развитии исторического и культурного наследия всех народов Российской Федерации, в котором заключены такие основополагающие общечеловеческие принципы, как уважение самобытных тра-

диций народов, населяющих Российскую Федерацию, и интегрирование их лучших достижений в единую российскую культуру [1].

Проблемой сегодня являются непреодоленные последствия межэтнических или этнотерриториальных конфликтов и противоречий в отдельных субъектах Российской Федерации, в связи с чем необходима гармонизация межэтнических отношений, предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве во всех регионах страны.

Одними из мероприятий по укреплению единства страны являются программы, проводимые в субъектах Российской Федерации, отнесенных к приоритетным территориям. В частности, в настоящее время реализуется федеральный проект «Совершенствование государственно-общественного партнерства в сфере государственной национальной политики и в отношении русского казачества, а также реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации, в том числе поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Необходимость внедрения таких проектов объясняется тем, что в преобладающем большинстве республик страны первое место в составе населения занимают коренные народы. Республики представляют собой национально-государственную форму реализации права народов на самоопределение, а для представителей народов, находящихся в ситуации национальных меньшинств, с начала 1990-х годов в ряде субъектов Российской Федерации образованы национальные административно-территориальные единицы. Например, в Бурятии существует Баунтовский эвенкийский район, доля титульного населения в нем составляет 6,1%. В Якутии выделяют пять национальных улусов, представленных долгано-эвенкийскими и эвенскими народами. Самым многонациональным субъектом России является республика Дагестан, в которой проживают более 30 коренных народов и народностей [2].

Наличие различий в традициях и культуре разных народов в стране затрудняет проведение единой политики, в том числе социально-экономических преобразований, увеличивает опасность возникновения региональных кризисов и межрегиональных конфликтов, вызывает ослабление целостности общества и государства. Таким образом, реформирование развития регионов сегодня стало актуализироваться, что объясняется усилением регулирующей роли государства.

В экономической литературе регион представляет собой самостоятельное социально-экономическое образование. Такая трактовка в определении термина «регион» близка Г. В. Черкашину, Ю. М. Барбакову, А. П. Чернышову и др. [3].

В политико-правовой литературе регион обозначается как территориальное социокультурное образование, находящееся в двойной юрисдикции федеральной власти и субъектов федерации. Регионы различаются совокупностью природных, демографических, этнических, экономических, политических и культурных потенциалов развития. Поэтому содержание понятия региона с юридической точки зрения также нельзя отождествлять только с географическим пространством или «территорией», располагающей определенными природно-ресурсными и экологическими атрибутами [4].

Проводя анализ современных научных подходов к определению понятия «регион» с точки зрения различных аспектов, следует отметить, что наиболее верным будет являться комплексный подход к определению данного термина. При этом, как отмечают Кирьянов И.К. и Панов П.В., несмотря на политическую централизацию, характерную для последних двух десятилетий, регионы России по-прежнему демонстрируют «региональную идентичность», подчеркивая свои социально-экономические, социокультурные, географические и исторические особенности [5]. Следовательно, общенациональная задача по укреплению единства страны органами власти каждого региона является в настоящее время приоритетной.

По поручению Президента Российской Федерации Правительство страны уполномочено разрабатывать основы государственной политики регионального развития Российской Федерации, являющиеся основой для определения приоритетов регионального развития [6]. Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации утверждаются Президентом в соответствии с частью 6 статьи 20 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [7].

Главная задача государственной стратегии и региональной политики – в сохранении страны как единого федеративного государства. Таким образом, региональная политика – это правовая, экономическая и иная деятельность центрального и регионального управления по оптимизации взаимодействия Российской Федерации и регионов для достижения максимально эффективного развития страны в целом. Среди актуальных задач – осуществление функций экономического, политического, правового характера, обеспечивающих конституционно зафиксированную самостоятельность регионов, приведение социально-экономического развития регионов в соответствие с новыми геополитическими реальностями и их фактической ролью в достижении стратегических интересов Федерации; обеспечение прав многочисленных народов РФ.

Главным интересом каждого региона должно стать недопущение необратимого распада отношений с центром при согласованном развитии всех элементов с учетом местных условий. В свою очередь, успешная реализация государственной политики регионального развития должна учитывать интересы и потребности субъектов и формировать дополнительные условия для достиже-

ния целей государства в области национальной безопасности, развития межнациональных и межконфессиональных отношений.

В Иркутской области задача сохранения государственного единства реализуется через проведение ряда мероприятий, перечисленных в распоряжении Правительства Иркутской области от 28.02.2022 г. № 86-рп «Об утверждении Комплексного плана мероприятий по реализации в Иркутской области в 2022 - 2025 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

Среди мероприятий первым является обеспечение равноправия граждан (независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям) и реализации их конституционных прав. Вторым по значимости мероприятием обозначено укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации, обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений. Также среди мероприятий выделены: мониторинг реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России; мероприятий по социально-культурному развитию цыган; реализация ведомственной целевой программы «Обеспечение условий для сохранения, развития и популяризации бурятского языка» [8]. Таким образом, основным направлением политики является сохранение и приумножение духовного, исторического и культурного наследия и потенциала многонационального народа Российской Федерации посредством пропаганды идей патриотизма, единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия.

Как видим, сохранение и укрепление единства Российского государства во многом зависит от успешного взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом специфики каждого из регионов.

## ЛИТЕРАТУРА

1. **Российская Федерация. Законы.** Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»: постановление Правительства РФ от 29 декабря 2016 г. № 1532 // Система «Консультант Плюс». – Текст: электронный. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_210753/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_210753/) (дата обращения: 18.04.2024).

2. Национальные районы России. – Текст: электронный // Свободная энциклопедия «Википедия». – URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki> (дата обращения 15.04.2024).

3. **Витульева, Т. А.** Понятие региона как социально-экономического образования / Т. А. Витульева. – Текст: электронный // Вестник БГУ. – Экономика и менеджмент. – 2014. – №4. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-regiona-kak-sotsialno-ekonomicheskogo-obrazovaniya> (дата обращения: 19.04.2024).

4. **Матвеев, В. Ю.** Совершенствование региональной политики в условиях укрепления правового единства государства / В. Ю. Матвеев. – Текст: электронный // Пробелы в российском законодательстве. – 2009. – №3. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-regionalnoy-politiki-v-usloviyah-ukrepleniya-pravovogo-edinstva-gosudarstva> (дата обращения: 19.04.2024).

5. **Кирьянов, И. К., Панов, П. В.** Историческая специфика регионов России: инструментарий для анализа гетерогенности политического пространства / И. К. Кирьянов, П. В. Панов. – Текст: электронный // Вестник Пермского университета. Политология. – 2022. – № 4. – URL: <https://press.psu.ru/index.php/polit/article/view/6012> (дата обращения: 05.04.2024).

6. **Российская Федерация. Законы.** Об утверждении основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента РФ от 16 января 2017 г. № 13. – Текст: электронный. – URL: <https://constitution.garant.ru/act/federative/71587690/> (дата обращения: 11.04.2024).

7. **Российская Федерация. Законы.** О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ. – Текст: электронный. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164841/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/) (дата обращения: 17.04.2014).

8. **Российская Федерация. Законы.** Об утверждении Комплексного плана мероприятий по реализации в Иркутской области в 2022-2025 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: распоряжение Правительства Иркутской области от 28.02.2022 г. № 86-рп. – Текст: электронный. – URL: <https://irkobl.ru/sites/ngo/86-%D1%80%D0%BF.pdf> (дата обращения: 19.04.2024).