

риваемый период сопровождается ростом ОР и заболеваемости детей МНИЗ всех классов на всех территориях до уровня очень высокого риска. Напряженность медико-экологической ситуации возрастает до степени чрезвычайно напряженной.

При существенном снижении промышленного потенциала и загрязнения атмосферного воздуха в городе в целом общей заболеваемости детей МНИЗ всех классов с очень высоким риском формируется, в основном, от воздействия новых общих региональных факторов.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Прусакова А.В., Прусаков В.М. Оценка медико-экологического компонента качества жизни по уровню риска заболеваемости массовыми неинфекционными заболеваниями. Текст: электронный // Астабио-*medicascientifica*. 2019; 4(2). – С. 44-50. – Текст электронный. URL: <https://cyberleninka.ru> (дата обращения: 01.11.2024).

2. Прусаков В.М., Прусакова А.В. Динамика массовых неинфекционных заболеваний детей в период постсоциалистических преобразований. Профилактическая медицина. Актуальные медико-экологические проблемы Сибири. Глава 2. – Иркутск: ИНЦХТ, 2022. – С. 28-56. – Текст: непосред-

ственный.

3. Прусаков В.М., Прусакова А.В. Динамика массовых неинфекционных заболеваний детей в период постсоциалистических преобразований. Профилактическая медицина. Актуальные медико-экологические проблемы Сибири. Глава 2. – Иркутск: ИНЦХТ, 2022. – С. 28-56. – Текст: непосредственный.

4. Казначеев В.П. Современные аспекты адаптации. Новосибирск: Наука; 1980.–192 с.– Текст: непосредственный.

5. Иванов В.П., Иванова Н.В. Медицинская экология. – 2011. – 320 с.– Текст: непосредственный.

**УДК 614.8.084**

*Радыгина Елизавета Алексеевна,*  
обучающаяся кафедры «Экология и безопасность деятельности человека»,  
ФГБОУ ВО «Ангарский государственный технический университет»,  
e-mail: [alenska5poi5@mail.ru](mailto:alenska5poi5@mail.ru)  
*Краснова Анжела Рашитовна,*  
к.б.н, доцент кафедры «Экология и безопасность деятельности человека»,  
ФГБОУ ВО «Ангарский государственный технический университет»,  
e-mail: [ust-ukir@bk.ru](mailto:ust-ukir@bk.ru)

### ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА В ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКЕ ГЕРМАНИЯ

*Radygina E.A., Krasnova A.R.*

### LEGISLATION IN THE FIELD OF LABOR PROTECTION IN THE FEDERAL REPUBLIC OF GERMANY

**Аннотация.** В работе представлена нормативно-правовая основа, структура охраны труда в Германии, определены достижения работы профсоюзов и их влияние на безопасность и здоровье работников.

**Ключевые слова:** охрана труда, профсоюз, нормативно-правовая база.

**Abstract.** The paper presents the regulatory framework, the structure of labor protection in Germany, defines the achievements of trade unions and their impact on the safety and health of workers.

**Keywords:** labor protection, trade union, regulatory framework.

Состояние системы охраны труда во всех странах мира является одним из главных показателей социального благополучия. Не является исключением в этом ряду и Гер-

мания. Законодательство Федеративной Республики Германия (ФРГ) не содержит определения понятия «охраны труда». В то же время п. 1 ст. 1 Закона «Об осуществлении

мер по охране труда в целях повышения безопасности и здоровья работников на рабочем месте» от 07.08.1996 (Закон об охране труда) устанавливает обеспечение безопасности и здоровья работников на рабочем месте с помощью мер по охране труда и улучшению его условий. Мерами по обеспечению безопасности труда, согласно п. 1 ст. 2 Закона об охране труда, признаются меры по предотвращению несчастных случаев на производстве и устранению угроз для здоровья работников, в том числе меры гуманной организации труда [1]. Исходя из этих положений, следует, что законодательство ФРГ принимает охрану труда как систему мер, направленную на обеспечение безопасности труда и охрану здоровья работников. Немецкая система охраны труда подразделяется на два направления: государственное и профсоюзное. Оба направления действуют одновременно и имеют различные функции, которые в свою очередь закреплены трудовым и социальным законодательством.

Государственное направление курируется Министерством труда и социальных вопросов (Bundesministerium für Arbeit und Soziales, BMAS), к основным задачам которого относятся:

- подготовка законопроектов, административных распоряжений, правил государственных комитетов в области охраны труда;
- формирование документации;
- контроль за выполнением законодательства;
- курирование работы земельных федеральных органов;
- инициирование разносторонней исследовательской работы по охране труда;
- консультирование Государственного ведомства по охране труда и трудовой медицине (BAuA).

В Германии есть 16 федеральных земель, при этом каждая имеет свое собственное министерство по труду, государственные наблюдательные учреждения по каждой отрасли производства и органы по охране труда. Все эти учреждения в обязательном порядке должны внедрять законы и предписания федерального Министерства и осуществлять контроль за их исполнением.

Профессиональное страхование – направление системы охраны труда, которое заключается в объединении всех предпринимателей Германии в профессиональные сообщества (Berufsgenossenschaft, BG). Про-

фессиональные сообщества организуются по территориально – отраслевому принципу. Основной функцией профессиональных сообществ является страхование ответственности предпринимателей за случаи производственного травматизма или профессиональных заболеваний. Также к их деятельности относится контроль, регулирование и поддержание мероприятий по охране труда на любом предприятии, независимо от организационно – правовой формы, то есть обеспечение условий труда, исключающих травмирование работников. Финансируются профессиональные сообщества только из членских или страховых взносов предприятий. На текущий момент самой крупной и влиятельной профсоюзной организацией Германии является Объединение немецких профсоюзов (ОНП) (Deutscher Gewerkschaftsbund, DGB). Она объединяет 85 % всех рабочих, являющихся членами каких-либо профсоюзов. В своей программе Объединение германских профсоюзов придерживается идеи социальной солидарности, то есть выступает за справедливое распределение рабочих мест и доходов, социальных субсидий, льгот, развитие фондов накопления, борьбу с безработицей, равные шансы на успех независимо от происхождения, цвета кожи и пола [2]. В Объединении немецких профсоюзов существует принцип: одна отрасль – один профсоюз. Восемь профсоюзов-членов – это отраслевые профсоюзы, которые объединяют в рамках своей организации всех работников соответствующей отрасли, предприятий или ведомств. Вследствие слияний и объединений возникли крупные многоотраслевые профсоюзы. Реструктуризация отраслей, дублирование полномочий или появление новых видов промышленности (компьютерные технологии, солнечная и ветровая энергетика) в последние годы все чаще приводят к проблемам разграничения сферы деятельности и к конфликтам между отдельными профсоюзами-членами. Но по большому счету отраслевой принцип все еще остается главенствующим в организации профсоюзов. ОНП состоит из следующих профсоюзов [2,3]:

- Промышленный профсоюз «Строительство-Аграрное хозяйство-Экология» (IG Bauen-Agrar-Umwelt);
- Промышленный профсоюз «Горное дело, Химическая промышленность, Энергетика» (IG Bergbau, Chemie, Energie);

- Профсоюз «Воспитание и Наука» (Gewerkschaft Erziehung und Wissenschaft);
- Промышленный профсоюз «ИГ Металл» (IG Metall);
- Профсоюз «Питание-Деликатесы-Рестораны» (Gewerkschaft Nahrung-Genuss-Gaststätten);
- Профсоюз полиции (Gewerkschaft der Polizei);
- Профсоюз железнодорожников TRANSNET;
- Объединённый профсоюз работников сферы услуг (Verdi).

Результаты работы ОНП:

1. Профсоюзы добились законодательного закрепления принципа совместного принятия решения на рабочих местах - через выборные производственные советы в соответствии с трудовым законодательством, а на предприятиях - через представителей работников в наблюдательных советах.

2. Профсоюзы добились повышения заработной платы и хороших окладов для многих работников через коллективные договоры. Они обеспечивают заработную плату и справедливые условия труда.

3. С 1970 года действует следующее положение: если работник болеет дома, то работодатель продолжает выплачивать зарплату в течение 6 недель, а если заболевание на более длительный срок, то - пособие по болезни выплачивают из больничной кассы.

4. 8-часовой день и 40-часовая неделя в Законе о рабочем времени - это минимальные стандарты, которые стали результатом десятилетий борьбы профсоюзов.

5. Работники имеют право на несколько недель отпуска с сохранением полной заработной платы.

6. За законные права беременных женщин, получающих заработную плату, в Германии боролись именно профсоюзы и добились того, что Закон о защите материнства на сегодняшний день регулирует защиту беременных женщин от опасностей и чрезмерной нагрузки на работе.

7. Профсоюзы добились законодательной защиты от увольнений. Ни один работодатель не имеет права произвольно увольнять работников. При наличии производственного совета с ним должны проводиться консультации по вопросам увольнения.

8. Минимальная заработная плата, установленная законом, действует с 1 января 2015 года.

9. Профсоюзы Германии представляют интересы работников в органах самоуправления по медицинскому страхованию, пенсионному страхованию, страхованию по безработице, уходу за больным и страхованию от несчастных случаев на производстве.

10. Количество несчастных случаев на производстве сейчас ниже, чем когда-либо. Это также является успехом работы профсоюзов в ассоциациях страхования ответственности работодателей и в Федеральном институте охраны труда.

11. Германия имеет уникальную в мире систему профессионального обучения. Эта «двойная система» была разработана профсоюзами совместно с работодателями. Профсоюзы добились права на повышение квалификации для многих работников. Условия для этого они оговаривали в коллективных договорах. Особым успехом профсоюзов является оплачиваемый учебный отпуск почти во всех федеральных землях.

Система законодательства в области охраны труда в Германии состоит из блока федеральных законов, основными из них являются [4]:

- Закон «Об осуществлении мер по охране труда в целях повышения безопасности и здоровья работников на рабочем месте» (нем. «Gesetz über die Durchführung von Maßnahmen des Arbeitsschutzes zur Verbesserung der Sicherheit und des Gesundheitsschutzes der Beschäftigten bei der Arbeit» «Arbeitsschutzgesetz» - ArbSchG) от 07.08.1996 (с изм. 15.07.2024).

- Закон «О безопасности техники и продукции» (нем. Produktsicherheitsgesetz – ProdSG) от 27.07.2021.

- Седьмая книга Социального кодекса - Обязательное страхование от несчастных случаев (нем. Siebtes Buch Sozialgesetzbuch - Gesetzliche Unfallversicherung) от 07.08.1996 (с изм. 22.03.2024).

- Закон о врачах предприятия, инженерах по технике безопасности и других специалистах по охране труда (нем. Gesetz über Betriebsärzte, Sicherheitsingenieure und andere Fachkräfte für Arbeitssicherheit, ASiG) от 12.12.1973 (с изм. 20.04.2013).

- Постановление «От защиты от опасных веществ» (Gefahrstoffverordnung – GefStoffV) от 26.11.2010 (изм. 21.07.2021).

- Постановление «О рабочих местах».

Также отдельные положения об охране труда содержатся в Гражданском кодексе

Германии (BürgerlichesGesetzbuch, BGB) от 18.08.1896 (изм. 16.07.2024). Нормы, распространяющиеся на трудовые отношения, содержатся в разделе 8 Гражданского Кодекса.

Основным законом, регулирующим вопросы охраны труда, в Германии является Закон об охране труда. Согласно п.1. ст. 1 данного Закона, целью его является обеспечение и совершенствование безопасности и охраны здоровья работников на производстве с помощью мер по гигиене и безопасности труда. Он применяется во всех сферах деятельности. Закон не распространяется на охрану труда домашних работников в частных домах. Также он не распространяется на охрану труда работников морских судов и предприятий, подпадающих под действие Федерального закона о горнодобывающей промышленности.

Статья 4 Закона об охране труда содержит основные принципы мероприятий по охране труда, которые должен проводить работодатель:

1. Работа должна быть организована так, чтобы исключить риски для жизни, физического и психического здоровья и свести к минимуму любые остающиеся риски.

2. Борьба с опасностями должна вестись в их источнике.

3. Должны быть мероприятия, учитывающие состояние оборудования, медицины и гигиены труда, а также другие эргономические данные.

4. Принимаемые меры должны планироваться с целью правильной увязки технологии, организации труда, социальных отношений и влияния окружающей среды на рабочее место.

5. Необходимо учитывать особые риски для особо уязвимых групп работников.

6. Работники должны получать и выполнять работу в соответствии с инструкциями.

7. Косвенное или прямое действующее регулирование разделения по половому признаку допускается только в том случае, если это явно требуется, исходя из биологических оснований.

Статья 5 Закона об охране труда предусматривает общие условия оценки условий труда. Исходя из этих условий, работодатель должен определять уровень опасности, связанной с трудом работников, и меры, необходимые для защиты труда.

При одинаковых условиях труда доста-

точно оценки одного рабочего места или одного вида деятельности. При этом необходимо учитывать, что опасность может возникнуть вследствие следующих причин:

1. Недостатки в конструкции и оборудовании рабочего места.

2. Физические, химические и биологические воздействия.

3. Проектирование, выбор и использование рабочего оборудования, в частности, рабочих материалов, машин, устройств и систем, а также обращение с ними.

4. Организация труда и производственных процессов, последовательность работ, рабочее время и их взаимодействие.

5. Недостаточная квалификация и инструктаж работников.

6. Психологическое напряжение на работе.

В Законе об охране труда уделено внимание вопросу о наличии у работодателя обязательного перечня документов по охране труда. В целях разработки надлежащих мер по охране труда работодатель должен иметь в своем распоряжении соответствующие документы о виде деятельности и количестве работников, из которых видны результаты оценки уровня угрозы жизни и здоровью наемных работников на производстве, проведенные работодателем меры по защите труда и результаты проверки [4]. Если иное не определено в других законодательных актах, вышеприведенные положения закона о необходимой документации по охране труда действует для работодателей, у которых работает 10 или меньше работников, с определенными изъятиями и исключениями. В этих случаях компетентные органы власти, ведущие свою деятельность в сфере охраны труда, могут при наличии особо опасных ситуаций издавать собственные распоряжения об обязательном перечне документации, связанной с охраной труда. Подобные правила могут применяться к работодателям, где заняты работники, работающие неполный рабочий день, работники с регулярным недельным рабочим временем не более 20 часов, что составляет 50 % от полного рабочего дня, или не более 30 часов, что составляет 75 % от полного рабочего дня [4].

Согласно статье 15 Закона об охране труда работники обязаны заботиться о своей безопасности и здоровье на производстве в меру своих возможностей и в соответствии с инструкциями и указаниями работодателя.

Также согласно п. 16 Закона об охране труда работники должны немедленно сообщать работодателю или ответственному руководителю работ о любой выявленной ими угрозе для здоровья и безопасности, а также о любых дефектах, обнаруженных в защитных системах.

В Законе об охране труда имеется важный раздел, связанный с общей стратегией ФРГ в области охраны труда и техники безопасности. В соответствии с положениями этого раздела Федеративная Республика Германия, федеральные земли как субъекты федерации и страховщики от несчастных случаев на производстве обязуются разрабатывать в интересах охраны труда работников общую стратегию ФРГ по защите труда и гарантируют ее реализацию и продвижение.

Учитывая соблюдение поставленных этими органами задач, в целях предупреждения несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний и иных производственных угроз здоровью работников, а также в целях создания благоприятных усло-

вий нормальной работы на производстве Федеративная Республика Германия, федеральные земли и страховщики от несчастных случаев на производстве обязуются оказывать содействие достижению целей общей стратегии ФРГ по защите труда [4]. Стратегия включает в себя следующее:

1. Развитие общих целей в области охраны труда и определение приоритетных областей деятельности для рабочих программ и их реализация в соответствии с единственными принципами.

2. Оценка целей, областей деятельности и рабочих программ в области охраны труда с использованием соответствующих показателей.

3. Определение скоординированного подхода земельных органов, ответственных за безопасность и гигиену труда, и учреждений по страхованию от несчастных случаев к консультированию и мониторингу компаний.

4. Разработка понятного, четкого и согласованного свода правил и норм.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. **Буянова М.О.** Понятие охраны труда в России и Германии: сравнительный аспект // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2016. №4. – Текст: электронный// URL: file:///C:/Users/admin/Downloads/ponyatie-ohrany-truda-v-rossii-i-germanii-sravnitelnyy-aspekt.pdf (дата обращения: 15.09.2024).

2. **Дриббуш Х., Бирке П.** Профсоюзы в Федеративной Республике Германия. Организация, рамочные условия, вызовы. 26 с. – Текст: электронный// URL: https://studylib.ru/doc/2571212/profsoyuzu-v-federativnoj-resp

ublike-germaniya (дата обращения: 08.09.2024).

3. Объединение немецких профсоюзов. – Текст: электронный// URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/ (дата обращения: 15.09.2024).

4. **Клишин А.А.** Трудовое право зарубежных стран. Германия: учебник / А.А. Клишин, А.А. Шугаев. - М.: Юрайт, 2019. Москва.– 188. с. – Текст: электронный// URL: https://urait.ru/bcode/542023 (дата обращения: 20.09.2024).