

**РЕАЛИЗАЦИЯ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ НА МЕСТНОМ  
УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ АНГАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА)**

Sorokina A.I.

**IMPLEMENTATION OF INITIATIVE BUDGETING AT THE LOCAL LEVEL  
(ON THE EXAMPLE OF ANGARSK URBAN DISTRICT)**

**Аннотация.** В статье рассмотрены роль и значение механизма инициативного бюджетирования, приведена практика инициативного бюджетирования в Ангарском городском округе Иркутской области. Представлены итоги реализации инициативных проектов за 2024 год в Ангарском муниципальном образовании, сделан вывод о необходимости дальнейшего развития практики общественного участия в бюджетном процессе на местном уровне.

**Ключевые слова:** инициативное бюджетирование, инициативные проекты, Ангарский городской округ.

**Abstract.** The article examines the role and importance of the participatory budgeting mechanism, presents the practice of participatory budgeting in the Angarsk urban district of the Irkutsk region. The results of the implementation of participatory projects for 2024 in the Angarsk municipality are presented, and a conclusion is made about the need for further development of the practice of public participation in the budget process at the local level.

**Keywords:** participatory budgeting, participatory projects, Angarsk urban district.

Общественное участие в бюджетном процессе – это непрерывный процесс взаимодействия гражданского общества и органов власти, в основе которого лежат переговоры по поводу реализации законных прав, а также интересов граждан и социальных групп в бюджете. Одним из инструментов участия граждан в бюджетном процессе в России является механизм инициативного бюджетирования.

Инициативное бюджетирование – это совокупность практик вовлечения граждан в бюджетный процесс в Российской Федерации, объединенных идеологией гражданского участия, а также сфера государственного и муниципального регулирования участия населения в определении и выборе проектов, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов и последующем контроле за реализацией отобранных проектов со стороны граждан [1].

В России инициативное бюджетирование действует с 2015 года. За период существования данного механизма по данным на январь 2024 года было реализовано в стране 181592 проекта общей стоимостью 242 млрд. рублей, из которых 2 млрд. рублей поступили в качестве инициативных платежей [2].

Инициативные платежи – это форма софинансирования бюджетных проектов, предусматривающая, что денежные средства граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, уплачиваемые на добровольной основе, зачисляются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в местный бюджет в целях реализации инициативных проектов [1].

Как видим, эффекты от внедрения механизма инициативного бюджетирования не только социальные, но и экономические. Социальный эффект проявляется через рост вовлеченности граждан в бюджетный процесс, активизацию участия населения в территориальном развитии, увеличение доли населения, пользующегося результатами инициативного бюджетирования (благополучатели). Экономический эффект выражается путем привлечения дополнительных средств в казну, повышения эффективности расходования бюджетных средств через контроль за реализацией проектов.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее 131-ФЗ) и Законом Иркутской области от 06.05.2022 года № 33-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» в Иркутской области (далее 33-ОЗ) и Ангарском городском округе (АГО) реализуются мероприятия, имеющие приоритетное значение для жителей округа, по решению вопросов местного значения. Положение об инициативных проектах и Порядок формирования и деятельности Комиссии по проведению конкурсного отбора инициативных проектов, утвержденные решением Думы Ангарского городского округа от 25.02.2021 года № 51-09/02рД «Об инициативных проектах», регламентируют порядок обсуждения, рассмотрения инициативных проектов.

С 2011 года в Иркутской области действует проект «Народные инициативы». Это программа, реализуемая в муниципальных образованиях Иркутской области и субсидируемая из регионального бюджета. Она предполагает финансовую поддержку идей и решение проблем, обозначенных населением. В период с 2011 по 2017 год в рамках данной программы было выделено около 3 млрд. 800 млн. руб. [2].

С 2022 года в Иркутской области заработал проект «Есть Решение», который уполномочен принимать участие в конкурсе инициативных проектов Иркутской области. Проект «Есть Решение» реализуется в рамках народной программы, разработанной и принятой региональным отделением партии «Единая Россия». Непосредственно конкурсный отбор проводит Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области. Перед «Единой Россией» ранее была поставлена задача разработать систему мер, позволяющих распределять с учетом мнения жителей не менее 1% от доходов бюджета. В 2020 году по инициативе партии были приняты поправки в 131-ФЗ в части вступления в силу ст. 26.1 «Инициативные проекты», которая расширила возможности прямого участия граждан в распределении бюджетных средств.

Таким образом, сейчас в Иркутской области действует два инструмента инициативного бюджетирования – «Народные инициативы» и «Инициативные проекты жителей» в рамках проекта «Есть решение». Кроме того, в регионе продолжается реализовываться федеральный проект «Формирование комфортной городской среды», в котором также жители области могут участвовать в принятии решения по местам благоустройства региона.

Приоритетными направлениями инициативных проектов являются:

- проведение ремонта автомобильных дорог местного значения, устройство тротуаров, пешеходных переходов (дорожек), остановочных пунктов;
- проведение текущего ремонта объектов муниципальной собственности (за исключением муниципального жилищного фонда);
- материально-техническое обеспечение муниципальных учреждений социальной сферы (образование, культура, физическая культура и спорт, молодежная политика);
- устройство уличного освещения, благоустройство территорий, в том числе дворовых территорий;
- приобретение и установка и (или) обустройство детских и спортивных площадок, в том числе научных детских площадок, предусмотренных планом проведения в Российской Федерации Десятилетия науки и технологий, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2022 года № 2036-р.;
- организация и оснащение проведения культурных, спортивных и образовательных мероприятий, мероприятий в сфере молодежной политики;
- создание и обустройство экологических троп, инфраструктуры туристических маршрутов;
- создание инфраструктуры для организации и проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий, в том числе ярмарок, выставок, концертов, мероприятий в сфере молодежной политики;
- создание инклюзивной инфраструктуры [1].

Для отбора проектов разработана система критериев оценки, учитывающая социальную значимость, степень участия граждан и предпринимателей, число благополучателей после реализации проекта.

Финансирование проектов осуществляется из областного и местного бюджетов исходя из предельного уровня, утвержденного распоряжением Правительства Иркутской области от 30.06.2022 г. № 347-рп. При этом, максимальный размер субсидии из областного бюджета муниципальному образованию на реализацию одного проекта – не более 2 млн руб., доля финансирования проекта из местного бюджета составляет 6%, за счет инициативных платежей граждан – не менее 10% (ст.6 33-ОЗ).

В АГО предусмотрен ряд этапов реализации инициативных проектов [3]. Организационно-подготовительный этап предусматривает в середине финансового года (июль) информирование жителей о конкурсном отборе проектов. На этапе муниципального отбора проектов рассматриваются заявки и не более 20 из них передаются для рассмотрения на уровень региона. На этапе регионального отбора проходит процедура конкурсного отбора и к концу финансового года (декабрь) выносится решение о распределении субсидий из областного бюджета МО, на территории которых в следующем году будут реализовываться инициативные проекты. Далее наступает этап заключения соглашений между МО и Министерством экономического развития и промышленности Иркутской области о предоставлении суб-

сидии, и в период с марта по декабрь идет этап реализации и мониторинга проектов.

В 2024 году в Иркутской области финансовую поддержку на реализацию 599 проектов получили 215 муниципальных образований, что на 120 проектов больше, чем в 2023 году. Примечательно, что большинство проектов, 535 из 599, были предложены инициативными группами граждан, это свидетельствует о высокой заинтересованности в их реализации. Всего в 2024 году на конкурс поступило 600 заявок: 40 – из Иркутска, по 20 проектов направили Ангарский городской округ и Иркутский район, по 15 проектов представили 28 муниципальных образований. На эти цели из бюджета выделено в 2024 году субсидий на сумму 868 млн. рублей.

В 2023 году в Иркутской области шла реализация 406 инициативных проектов из 164 муниципалитетов, которые были выбраны в конце 2022 года. На их реализацию было направлено 580 млн. рублей, в том числе из областного бюджета – 499,4 млн. рублей. В АГО в 2023 году реализовано 12 проектов [4].

Рассматривая отчеты по реализации инициативных проектов, представленных на сайте АГО, можно увидеть суммы выделенных средств и итоги выполненных работ в рамках проектов (таблица 1) [5].

Таблица 1

Итоги реализации ряда инициативных проектов конкурсного отбора в Ангарском городском округе за 2024 год.

Название проекта и место его реализации	Дата начала и окончания проекта	Сведения о выполненных работах в рамках проекта	Объем финансирования, руб.		
			областной бюджет	местный бюджет	инициативные платежи
1	2	3	4	5	6
«Лыжи – в свет!», г. Ангарск	12.02.2024 - 04.10.2024	Монтаж сетей наружного электроосвещения лыжероллерной трассы	1 992 000	168 000	240 000
«Малая Родина, с. Одинск	03.04.2024 – 02.10.2024	Благоустройство территории МАУ АГО «Дом культуры»	995 180,79	83 832,21	120 000
«Мото-спорт для всех!», г. Ангарск	14.02.2024 – 02.09.2024	Благоустройство мототрассы в пойме реки Китой, установка электроосвещения по трассы, контейнер 40 л.	1 903 571,8	159 888,2	230 000

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4	5	6
«Спортивная площадка в Мегете», с. Мегет	12.02.2024 – 17.10.2024	Устройство спортивной площадки (волейбол, баскетбол, мини-футбол) с укладкой искусственного газона с разметкой и ограждением	2 000 000	170 292,0	280 000
«Зеленая комната» - центр психологической помощи для подростков, г. Ангарск	01.06.2024 – 05.12.2024	Ремонт помещения для открытия комнаты (санитарно-технические работы, система электроснабжения, пожарной сигнализации и пр.)	1 915 445,73	161 320,22	231 000
«Дорога к истории. На встречу 80-летия Победы», г. Ангарск	05.08.2024 – 14.10.2024	Ремонт парадной (уличной) лестницы здания Музея Победы	1 992 000	168 000	240 000
«Маленький старт - к большим рекордам!»	01.06.2024 – 30.10.2024	Обустройство спортивной площадки	1 117 563,46	94 252,34	13464,2
«Многопрофильный ресурсный центр»	26.01.2024 – 31.12.2024	Поставка оборудования, приобретение техники и мебели, обучение психологов	1 976 848,69	164 896,73	240 000
«Центр адаптивного спорта»	25.03.2024 – 31.12.2024	Проведение ремонта центра в г. Ангарск	1 992 000,0	168 000	240 000

Окончание таблицы 1

1	2	3	4	5	6
Детский креативный музей «Часовая магия – у нас можно все»	08.05.2024 – 20.11.2024	Ремонт помещений здания МБУ культуры АГО «Городской музей»	1 660 000	140 000	200 000

Как видим, все инициативные проекты направлены на благоустройство территорий, материально-техническое обеспечение социальных учреждений, создание детских и спортивных площадок, а также инфраструктуры для проведения различных мероприятий

Таким образом, наблюдается положительная динамика вовлечения Ангарского городского округа в проекты инициативного бюджетирования, которые являются дополнительными каналами привлечения средств из вышестоящих бюджетов наряду с другими программами федерального и субфедерального масштаба. Для активной дальнейшей реализации данного инструмента необходимо увеличить вовлеченность граждан муниципалитетов в процесс путем информирования населения о возможности общественного участия.

### ЛИТЕРАТУРА

1. База данных о развитии программ и практик инициативного бюджетирования в субъектах РФ и муниципальных образованиях за 2023 год. – Текст: электронный. – URL: <https://xn--80apaohbc3aw9e.xn--p1ai/b-projects/about/> (дата обращения: 22.04.2025).

2. Инициативное бюджетирование: скрытые резервы. – Текст: электронный. – URL: <https://app-prod.xn--80apaohbc3aw9e.xn--p1ai/storage/40823/> (дата обращения: 21.04.2025).

3. Основные этапы реализации инициативных проектов. – Текст: электронный. – URL: <https://angarsk-adm.ru/sotsialnaya-sfera/initsiativnye-proekty/osnovnye-etapy-realizatsii-initsiativnykh-proektov.php> (дата обращения: 22.04.2025).

4. В 2024 году в Иркутской области реализуют 599 инициативных проектов по развитию территорий. – Текст: электронный. – URL: <https://irkobl.ru/news/3506901/> (дата обращения: 22.04.2025).

5. Отчеты об итогах реализации инициативных проектов. – Текст: электронный. – URL: <https://angarsk-adm.ru/sotsialnaya-sfera/initsiativnye-proekty/otchet-y-ob-itogakh-realizatsii-initsiativnykh-proektov/> (дата обращения: 20.04.2025).