

ОЦЕНКА И АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДОВ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА (НА ПРИМЕРЕ АНГАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА)

Sorokina A.I.

ASSESSMENT AND ANALYSIS OF THE FORMATION OF LOCAL BUDGET REVENUES (ON THE EXAMPLE OF THE ANGARSK URBAN OKRUG)

Аннотация. Рассмотрены объемы поступления доходов в бюджет муниципального образования «Ангарский городской округ», проведен анализ и оценка состава и структуры поступлений в бюджет и ряда показателей финансовой независимости местного бюджета. Выявлена тенденция роста доли безвозмездных поступлений и снижения налоговых доходов, что свидетельствует об усилении зависимости местного бюджета от межбюджетных трансфертов.

Ключевые слова: местный бюджет, доходы бюджета, налоговые доходы бюджета, финансовая независимость.

Abstract. The volumes of revenue receipts to the budget of the municipal formation "Angarsk Urban Okrug" are considered. The analysis and assessment of the composition and structure of budget revenues, as well as a number of indicators of the financial independence of the local budget, are carried out. A trend of an increase in the share of non-repayable receipts and a decrease in the share of tax revenues is revealed, which indicates the growing dependence of the local budget on intergovernmental transfers.

Keywords: local budget, budget revenues, tax revenues of the budget, financial independence.

Актуальность темы формирования доходной части бюджетов муниципальных образований обусловлена ключевой ролью местных бюджетов в социально-экономическом развитии территорий. В условиях современных вызовов, включая экономическую нестабильность, санкционное давление и реформирование межбюджетных отношений, большинство муниципалитетов сталкиваются с недостаточностью собственных доходов, высокой зависимостью от финансовой помощи из региональных бюджетов. Поиск и внедрение эффективных механизмов наращивания доходной базы, включая развитие налогового потенциала, оптимизацию межбюджетного регулирования, становятся важными для обеспечения финансовой самостоятельности и устойчивого развития муниципалитетов.

Для достижения баланса между финансовыми возможностями муниципалитетов и объемом их полномочий, а также для выравнивания уровня бюджетной обеспеченности необходимо законодательное регулирование нормативов отчислений доходов в местные бюджеты.

Рассмотрим состав доходной части и нормативы отчислений доходов в бюджет Ангарского городского округа (АГО), которые устанавливаются Бюджетным кодексом РФ и законом Иркутской области № 74-ОЗ от 22.10.2013 «О меж-

бюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в таблице 1.

Таблица 1

Нормативы отчислений доходов, установленные для зачисления в бюджет АГО в 2023-2028 гг., %

Наименование доходов	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.
Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)	26,5	26,5	26,5	26,5	26,5	26,5
НДФЛ (свыше 650 тыс. руб. из базы >5 млн. руб.)	23,005	23,005	23,005	23,005	23,005	23,005
Акцизы на нефтепродукты	0,4135	0,40791	0,4076	0,4076	0,4076	0,4076
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы (УСН)	46,328	51,644	50,0	50,0	50,0	50,0
Единый сельскохозяйственный налог	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Налог по патентной системе	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Налог на имущество физических лиц	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Земельный налог	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Госпошлина	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Доходы от использования и продажи имущества	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Доходы от компенсации затрат государства и прочие неналоговые доходы	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Административные штрафы (мировые судьи, по делам несовершеннолетних)	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0
Иные штрафы	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Представленные в таблице нормативы отчислений характеризуются высокой степенью стабильности на весь период. Большинство налоговых доходных источников полностью зачисляются в местные бюджеты (по нормативу 100%), что обеспечивает муниципалитетам предсказуемую базу для бюджетного планирования. Такие налоги, как НДФЛ и УСН, которые являются налогами с большими суммами собираемости, перераспределяются в том числе, в пользу

регионального и федерального уровней, что сохраняет зависимость местных бюджетов от межбюджетных трансфертов. Для бюджета Ангарска поступление налога по УСН по нормативу 50% является существенным источником доходов.

Рассмотрим структуру доходной части бюджета АГО за 2026 г. и плановый период 2027-2028 гг. в таблице 2, опираясь на решение Думы Ангарского городского округа от 23.12.2025 года № 34-08/03рД «О бюджете Ангарского городского округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» [1].

Таблица 2

Анализ состава и структуры доходов бюджета АГО за 2026-2028 гг.

Наименование дохода	2026 г., млн. руб.	2027 г., млн. руб.	2028 г., млн. руб.	Доля в общей сумме доходов, %		
				2026 г.	2027 г.	2028 г.
Налоговые доходы	3542,1	3748,6	3935,5	38,5	37,4	35,9
В том числе:						
НДФЛ	2302,8	2456,4	2605,6	25,0	24,5	23,8
Налоги на совокупный доход	722,0	750,1	779,4	7,9	7,5	7,1
Налоги на имущество	324,5	330,1	335,8	3,5	3,3	3,1
Неналоговые доходы	252,1	234,1	241,4	2,7	2,3	2,2
В том числе:						
Доходы от использования имущества	187,5	186,0	187,3	2,0	1,9	1,7
Прочие доходы	114,9	117,6	126,3	1,2	1,2	1,2
Государственная пошлина	142,5	142,5	142,5	1,5	1,4	1,3
Безвозмездные поступления	5399,9	6042,1	6782,6	58,7	60,3	61,9
В том числе:						
Субвенции	4314,1	4255,2	4272,0	46,9	42,5	39,0
Субсидии	1085,8	1786,9	2510,6	11,8	17,8	22,9
ИТОГО доходов	9194,1	10024,8	10959,5	100	100	100

Как показал анализ структуры доходов, исходя из данных таблицы 2, бюджет муниципального образования является высокодотационным: безвозмездные поступления составляют от 58,7% до 61,9% всех доходов, причем их доля растет к 2028 году, в то время как доля налоговых доходов снижается с 38,5% до 35,9%, а неналоговые доходы не превышают 2,7% и также имеют тенденцию к сокращению. Основным налоговым источником остается НДФЛ (около 25% всех доходов), однако его доля постепенно уменьшается с 25,0% до 23,8%. В структуре межбюджетных трансфертов доля субвенций снижается с 46,9% до 39,0%, тогда как доля субсидий, напротив, резко возрастает с 11,8%

до 22,9%, что свидетельствует об увеличении целевой финансовой поддержки из вышестоящих бюджетов. Таким образом, финансовая самостоятельность муниципалитета низка: почти две трети бюджета формируется за счет межбюджетных трансфертов.

Значения коэффициентов, позволяющих провести оценку формирования бюджета Ангарского городского округа, а также финансовой независимости бюджета на основе плановых показателей, представлены в таблице 3.

Таблица 3

Показатели финансовой независимости бюджета Ангарского городского округа и их динамика за 2026-2028 гг.

Наименование коэффициента	2026 г.	2027 г.	2028 г.	Отклонение 2028/2026, %
Коэффициент автономии	0,53	0,58	0,61	15
Коэффициент зависимости	0,47	0,42	0,39	-16,9
Коэффициент бюджетной обеспеченности населения, руб.	40583	44450	48823	20,3
Коэффициент налогового покрытия	0,39	0,37	0,36	- 7,7
Численность населения АГО, чел.	226587	225533	224485	- 0,9
Коэффициент налоговой нагрузки на собственные доходы	0,73	0,65	0,59	-19,1
Коэффициент субсидиарной зависимости	0,12	0,18	0,23	91,2

Комплексный анализ финансовых коэффициентов Ангарского городского округа на 2026–2028 годы, проведенный на основе методик, разработанных ведущими российскими учеными в области бюджетного анализа (Яшина Н.И., Афанасьев В.Н., Вигандт Л.С.), выявляет следующее: финансовая автономия муниципалитета растет, но реальный налоговый потенциал снижается, и зависимость от целевой региональной поддержки усиливается. Коэффициент автономии, рассчитанный как отношение собственных доходов к общей сумме бюджетных доходов, увеличивается с 0,53 до 0,61 (рост на 15%), что свидетельствует о повышении доли собственных доходов в общей структуре бюджета, при этом коэффициент зависимости снижается с 0,47 до 0,39 [2].

Собственные доходы определены в соответствии со ст. 47 Бюджетного кодекса РФ, которые включают налоговые и неналоговые доходы, а также субсидии и иные безвозмездные поступления, кроме субвенций. Однако данный рост автономии происходит не за счет увеличения налоговых поступлений, доля которых в бюджете падает с 0,39 до 0,36 (коэффициент налогового покрытия снижается на 7,7%), а исключительно за счет увеличения сумм субсидий. Это означает, что собственные доходы муниципалитета все в большей степени формируются за счет целевой региональной помощи.

Коэффициент налоговой нагрузки на собственные доходы сокращается с 0,73 до 0,59, подтверждая, что налоговые поступления теряют свою значимость в структуре собственных доходов на фоне роста субсидий [3]. При этом коэффициент бюджетной обеспеченности населения демонстрирует позитивную динамику, увеличиваясь с 40583 до 48823 рублей на человека при незначительном сокращении численности населения на 0,9%, однако этот рост также обеспечен межбюджетными трансфертами, а не развитием собственной налоговой базы [4].

Сравнивая значения плановых показателей по доходам АГО за анализируемый период с ранее проведенным анализом за период 2022-2026 гг., отметим, что в соответствии с плановыми показателями коэффициент автономии за 2026 год ранее планировался в размере 0,56, в настоящее время значение составляет 0,53 [5].

Проведенный анализ показал, что бюджет Ангарского городского округа характеризуется низкой степенью финансовой самостоятельности. Основываясь на выявленных в ходе анализа проблемах и обобщая успешный опыт других муниципальных образований и регионов РФ, для решения проблемы укрепления доходной базы бюджета Ангарского городского округа можно предложить следующие меры.

Например, региональным органам власти возможно пересмотреть нормативы отчислений от НДФЛ и УСН. Как показывает опыт Екатеринбургской городской агломерации, закрепление за муниципалитетами до 100% отчислений от регулирующих налогов напрямую стимулирует местные власти создавать новые рабочие места и поддерживать малый бизнес [6].

Для мобилизации внутренних резервов городу необходимо продолжать активную работу по выявлению неоформленной недвижимости, незаконной аренды земель и объектов незавершенного строительства, по «легализации» бизнеса и зарплат. Развитие туристической инфраструктуры может также стать новым стабильным источником налоговых доходов (через туристический налог) и налогов от малого бизнеса. Таким образом, необходим комплексный подход, сочетающий административные меры с инициативным воздействием на региональные власти.

ЛИТЕРАТУРА

1. **Российская Федерация. Законы.** О бюджете Ангарского городского округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов: Решение Думы Ангарского городского округа от 23.12.2025 года № 34-08/03рД. – Текст: электронный. – URL: <https://angarsk-adm.ru/ekonomika/byudzheth/byudzheth-ago/> (дата обращения: 16.04.2026).
2. **Яшина Н.И., Ясенев А.В., Ясенев В.Н.** Совершенствование методов оценки бюджетной устойчивости муниципальных образований и субъектов РФ / Н.И. Яшина, А.В. Ясенев, В.Н. Ясенев. – Текст: электронный // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2012. – № 1. – С. 244-253. – URL: <https://vestnik.unn.ru/ru/nomera?anum=4448> (дата обращения: 15.04.2026).
3. **Афанасьев В.Н., Колодяжная А.Ю.** Статистический анализ устойчивости доходов бюджета региона (на примере Оренбургской области) / В.Н. Афанасьев, А.Ю. Колодяжная. – Текст: электронный // Вестник НГУЭУ. – 2020. – № 4. – С.243-254. – URL: <https://doi.org/10.34020/2073-6495-2020-4-243-254> (дата обращения: 16.04.2026).
4. **Вигандт Л.С.** К оценке доходных возможностей муниципальных образований депрессивных регионов России / Л. С. Вигандт. – Текст: электронный // Проблемы современной экономики. – 2004. – № 1-2(9-10). – С. 155-158. – URL: <https://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=424> (дата обращения: 15.04.2026).
5. **Сорокина А.И.** Анализ и оценка доходов местного бюджета (на примере Ангарского городского округа) / А. И. Сорокина. – Текст: электронный // Сборник научных трудов Ангарского государственного технического университета. – 2025. – № 22. – С. 393-397. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=82574639> (дата обращения: 20.04.2026).
6. **Налоговый потенциал и устойчивость налоговой базы муниципальных образований Екатеринбургской городской агломерации.** – Текст: электронный. – URL: https://uiec.ru/new_031220251/ (дата обращения: 18.04.2026).